Отчёт подготовлен в соответствии со статьей 18
Закона Республики Карелия от 18.01.2010 N 1362-ЗРК
«Об Общественной палате Республики Карелия»
(принят ЗС РК 24.12.2009)

Отчёт подготовлен на основе информации и материалов, представленных Комиссиями Общественной палаты Республики Карелия. При подготовке отчёта также использованы материалы публичных мероприятий Общественной палаты РК.

Рабочая группа Общественной палаты РК по подготовке отчёта:
Е.И. Аксентьева, С.В. Хорошавин, О.Ю. Дьячкова, Е.В. Жирнель,
А.В. Пахомов, А.В. Рузанов, З.И. Строгальщикова, А.Ф. Титов.

Материал к разделу 2.1.1. Инструменты общественного участия и общественного контроля в системе публично-властного управления в Республике Карелия
«Об участии НКО Республики Карелия в Президентских конкурсах по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям (2013 - 2015 годы)»
предоставлен Е.И. Черненковой, кандидатом исторических наук, доцентом кафедры зарубежной истории, политологии и международных отношений ПетрГУ
(Итоги исследования были представлены на секционном заседании VII Всероссийского конгресса политологов «Политическая наука перед вызовами современной политики». Москва, 19-21 ноября 2015. Исследование выполнено в рамках подпроекта «Взаимодействие власти и общества: современные федеральные и региональные практики» Программы стратегического развития Петрозаводского государственного университета - 2015)

Редакторы:
В.Б. Поленичко, Т.Б. Смирнова

Технический редактор
В.Б. Поленичко

Дизайн обложки
М.К. Ковальчук

Отчёт утверждён на пленарном заседании
Общественной палаты Республики Карелия
10 марта 2016 года

Отчёт

о работе Общественной палаты

Республики Карелия за 2015 год

г. Петрозаводск
2016 г.

Содержание

1. Введение стр. 5

2. Основные мероприятия Общественной палаты Республики Карелия. Работа Комиссий Общественной палаты Республики Карелия стр. 9

2.1. Отчёт Комиссии по вопросам гражданского общества и межнациональных отношений стр. 9

2.1.1. Инструменты общественного участия и общественного контроля в системе публично-властного управления в Республике Карелия стр.14

2.2. Отчёт Комиссии по вопросам законности и правопорядка стр. 19

2.3. Отчёт Комиссии по вопросам здравоохранения, формирования здорового образа жизни и охраны окружающей среды стр. 29

2.4. Отчёт Комиссии по вопросам образования и науки стр. 38

2.5. Отчёт Комиссии по вопросам сохранения культурного и духовного наследия, развития культуры и искусства стр. 44

2.6. Отчёт Комиссии по вопросам социального развития стр. 51

2.7. Отчёт Комиссии по вопросам экономического развития и поддержки предпринимательства стр. 60

3. Взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации стр. 65

4. Заключение стр. 70

Приложения стр. 72

Список сокращений

БЕАР – Баренцев Евро-Арктический регион
ГБУЗ РК – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения
ГЖИ РК – Государственная жилищная инспекция Республики Карелия
ГИА – государственная итоговая аттестация
ЕГЭ – единый государственный экзамен
ЕКПЧ – Европейская Конвенция по правам человека
ЕСПЧ – Европейский суд по правам человека
ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство
ЗС РК – Законодательное Собрание Республики Карелия
ИВС – изолятор временного содержания
ИК – исправительная колония
КарНЦ РАН – Карельский научный центр Российской академии наук
КРОО – Карельская региональная общественная организация
МБОУ – Муниципальное бюджетное образовательное учреждение
МВД – Министерство внутренних дел
МОУ – Муниципальное образовательное учреждение
НКО – некоммерческая организация
ННО – некоммерческие неправительственные организации
ОНК – Общественная наблюдательная комиссия
ОНФ – Общероссийский народный фронт
ООП МВД по РК – отдел охраны порядка МВД по РК
ОП – Общественная палата
ОП РК – Общественная палата Республики Карелия
ОП РФ – Общественная палата Российской Федерации
ПетрГУ – Петрозаводский государственный университет
ПКТ – помещение камерного типа
ППЭ – пункт проведения экзамена
ПФРСИ – помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора
РАНХиГС – Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
РГКН – Рабочая группа по коренным народам
РПА МЮ – Российская Правовая Академия Министерства Юстиции России
СБЕР – Совет Баренцева-Евро-Арктического региона
СЗФО – Северо-Западный федеральный округ
СО НКО – социально ориентированные некоммерческие организации
СУОН – строгие условия отбывания наказания
УДО – условно-досрочное освобождение
УИС – уголовно исправительная система
УФМС – Управление Федеральной миграционной службы
УФСИН – Управление Федеральной службы исполнения наказаний
УФСИН РФ по РК – Управление Федеральной службы исполнения наказаний РФ по РК
УФСКН – Управление Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков
ФГОС – федеральный государственный общеобразовательный стандарт
ФКЛПУ РБ – федеральное казённое лечебно-профилактическое учреждение республиканской больницы
ФКУ – федеральное казённое учреждение
ФСИН – Федеральная служба исполнения наказаний
ФСС РФ по РК – Фонд социального страхования РФ по Республике Карелия
ШИЗО – штрафной изолятор

1. Введение

Основная деятельность Общественной палаты Республики Карелия в 2015 году была направлена на решение наиболее острых вопросов и проблем, существующих в республике, и снижение социальной напряженности в обществе.

Развитие гражданского общества в России в 2015 году было связано с новыми вызовами, с которыми наша страна столкнулась в трудном процессе обретения подлинного национально-государственного суверенитета. Понятно, что достойный ответ на эти вызовы невозможен без участия гражданского общества – всех тех, кого объединяют идеи патриотизма, социальной справедливости и демократии, для кого важны гражданская активность и ответственность, нетерпимость к нарушениям прав и свобод человека.

Гражданское общество активно участвовало и продолжает принимать участие в обсуждении и решении проблем, связанных с экономическим кризисом. Гражданские активисты – это люди, которые работают на общее благо, не ждут, пока кто-то решит за них общую проблему. Независимо от политических убеждений их усилия направлены на достижение успеха в каждом конкретном общественном деле.

Консолидация российского общества особенно ярко проявилась в юбилейный год в истории страны, **год 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов**.

Вспоминая павших, чествуя ветеранов, наши сограждане осознают свою приобщенность к великой истории Отечества, свою солидарную ответственность за сбережение общего бесценного наследия, за судьбу своей страны. В этом направлении Общественной палатой РК была проделана большая работа, которая отражена в отчётах Комиссий.

Гражданская активность заметно растет в последнее время повсеместно. Она проявляется в том числе и благодаря проектам некоммерческих общественных организаций, и через инициативы отдельных граждан, выступающих от своего имени, и ищущих союзников и партнеров для реализации своих замыслов и начинаний.

Качественный рост третьего сектора – одна из особенностей современного этапа развития общества. Это новая тенденция, которая способна не только влиять, но и менять социальные отношения, воздействовать на государственные институты, способствовать вынесению на суд общественности тех вопросов, которые раньше решались кулуарно. Активные граждане начинают формировать позитивную повестку дня – на уровне двора, города, региона и всей страны, создают конкуренцию традиционным политическим структурам по степени влияния на общество.

Сегодня в Карелии зарегистрировано 1328 некоммерческих организаций. Они успешно реализуют социально ориентированные проекты в различных социальных сферах: образовании, здравоохранении, этнокультурном развитии, социальной защите, духовно-нравственном и патриотическом воспитании детей и молодежи, оказывают консультационные услуги, занимаются благотворительностью. Кроме того, некоммерческие организации способствуют повышению эффективности работы государственных и муниципальных структур через механизмы общественного контроля.

Активную работу по государственной поддержке некоммерческих организаций региона, которую проводят власти Карелии, оценил секретарь Общественной палаты России А.В. Бречалов[1].

В 2015 году следует отметить **рост информированности населения о деятельности НКО и гражданских инициативах**, информированность населения о деятельности общественных организаций и различных гражданских инициативах, подтверждением чему является, например, **подготовка сборника–справочника «Лучшие практики общественных палат субъектов Российской Федерации в 2015 году»**, который был собран по инициативе Президиума Совета общественных палат России в ноябре 2015 года и в котором ОП РК приняла активное участие (***Приложение 1***).

В 2015 году Общественной палатой Карелии **проделана большая работа по обсуждению законопроектов**. Об этом подробная информация размещена в разделе «Взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации».

Важно также отметить **сотрудничество с ПетрГУ**, студенты которого проходят производственную практику на базе Общественной палаты РК. По одному из вопросов совместной работы в нашем Отчёте представлен материал «Об участии НКО Республики Карелия в Президентских конкурсах по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям (2013–2015 годы)», подготовленный кандидатом исторических наук, доцентом кафедры зарубежной истории, политологии и международных отношений ПетрГУ Е.И. Черненковой.

На протяжении многих лет в Республике Карелия **осуществляется диалог между властями, бизнесом и обществом**, принимаются меры для повышения открытости власти, совершенствования механизма обратной связи. Тем не менее, во взаимоотношениях власти и институтов гражданского общества еще существует немало проблем и нерешенных вопросов, среди которых недооценка властью возможностей НКО, неразвитость системы социального заказа, слабая эффективность и недостаточная результативность государственно-общественного партнерства. Решить их можно только общими усилиями власти и общества.

Важным направлением в работе Общественной палаты РК стало **осуществление общественного контроля** за деятельностью органов

[1] http://gov.karelia.ru/gov/News/2016/01/0119_08.html

исполнительной властью в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Члены ОП РК входят в состав Общественных советов при Главе РК, министерствах и ведомствах, тем самым обеспечивая выполнение задачи взаимодействия гражданского общества и власти.

О конкретных делах Общественной палаты пойдёт речь в отчётах постоянных Комиссий. Их состав представлен в таблице № 1.

Таблица 1

Состав Комиссий
Общественной палаты Республики Карелия

Комиссия по вопросам здравоохранения, формирования здорового образа жизни и охраны окружающей среды		
Председатель Комиссии	***члены Комиссии с правом решающего голоса***	***члены Комиссии с правом совещательного голоса***
Аксентьева Елена Ивановна	Гусев Виктор Владимирович Леонтюк Леонид Леонидович Рыбалко Владимир Александрович Топин Александр Леонидович Чичуа Елена Зурабовна	Пахомов Андрей Владимирович Смирнова Татьяна Борисовна Шарапова Виктория Юрьевна
Комиссия по вопросам гражданского общества и межнациональных отношений		
Хорошавин Сергей Владимирович	Бойченко Лариса Дмитриевна Иванов Демид Андреевич Смирнова Татьяна Борисовна	Воронцов Сергей Викторович Лапичкова Валентина Петровна Пальцева Елена Сергеевна Петров Алексей Владимирович Прохоров Павел Александрович Рождествин Анатолий Иванович Фандеев Григорий Васильевич Чичуа Елена Зурабовна
Комиссия по вопросам социального развития		
Пахомов Андрей Владимирович	Лебедева Татьяна Владимировна Лопаткина Анна Валерьевна Пальцева Елена Сергеевна	Васильева Елизавета Владимировна Воронцов Сергей Викторович Топин Александр Леонидович Хорошавин Сергей Владимирович
Комиссия по вопросам экономического развития и поддержки предпринимательства		
Жирнель Евгений Викторович	Абдрашитов Сергей Ахметжанович Петров Алексей Владимирович Шарапова Виктория Юрьевна	Топин Александр Леонидович

Комиссия по вопросам сохранения культурного и духовного наследия, развития культуры и искусства		
Строгальщикова Зинаида Ивановна	Лапичкова Валентина Петровна Микшиева Виено Григорьевна Фандеев Григорий Васильевич	Смирнова Татьяна Борисовна Чичуа Елена Зурабовна
Комиссия по вопросам соблюдения законности и правопорядка		
Рузанов Александр Владимирович	Воронцов Сергей Викторович Рождествин Анатолий Иванович	Абдрашитов Сергей Ахметжанович Бойченко Лариса Дмитриевна Васильева Елизавета Владимировна *Голубев Роман Геннадьевич* Гусев Виктор Владимирович Иванов Демид Андреевич Пахомов Андрей Владимирович Рыбалко Владимир Александрович
Комиссия по вопросам образования и науки		
Дьячкова Ольга Юрьевна	Васильева Елизавета Владимировна Прохоров Павел Александрович *Голубев Роман Геннадьевич*	Бойченко Лариса Дмитриевна

Благодарю всех членов Общественной палаты за работу на благо республики и её граждан в 2015 году.

Секретарь Общественной палаты
Республики Карелия ***Титов Александр Фёдорович***

2. Основные мероприятия Общественной палаты Республики Карелия. Работа Комиссий Общественной палаты Республики Карелия

В данном разделе будет представлена информация о работе Комиссий Общественной палаты Республики Карелия за отчётный период.

2.1. Отчёт Комиссии по вопросам гражданского общества и межнациональных отношений

В 2015 году вопросы состояния гражданского общества и межнациональных отношений ставились достаточно остро и требовали оперативного участия в их решении Общественной палаты Республики Карелия в целом.

Члены Комиссии активно откликались на текущую повестку дня, оперативно реагируя на происходящие в Республике Карелия и в Российской Федерации события в общественно-политической и социально-экономической сферах. В частности:

В марте члены Комиссии – С.В. Хорошавин, Т.Б. Смирнова, Г.В. Фандеев, Д.А. Иванов, Е.С. Пальцева – **в открытом письме выразили свою обеспокоенность конфликтной ситуацией**, сложившейся вокруг районной газеты «Новая Кондопога» и выразили готовность предоставить площадку Общественной палаты РК для встречи конфликтующих сторон (редакции газеты и её учредителей). Результатом, в том числе и этих усилий, стало то, что **стороны нашли компромиссное решение: редакция сохранена, конфликт исчерпан**.

В начале года по инициативе члена Комиссии Г.В. Фандеева состоялось несколько собраний рабочей группы **по контролю за ценами на реализуемые в розничных торговых сетях продукты питания и продаваемые в аптеках лекарственные средства первой необходимости** в связи с объявленными международными санкциями.

Свою готовность к работе в этом направлении проявил и член комиссии П.А. Прохоров, предложивший подключить волонтеров к изучению проблемы. В целом, благодаря активной работе госорганов, необходимость в общественном контроле за ситуацией отпала, однако рабочая группа не ликвидирована и может возобновить свою деятельность в любой момент.

Члены Комиссии в разное время и по разным поводам **выражали свою озабоченность, выступая с критикой и предложениями** к органам власти **по различной тематике**. В частности, особую активность проявляли Т.Б. Смирнова (мониторинг и реагирование на проблемные моменты, связанные с деятельностью руководства музея-заповедника «Кижи» в вопросах реставрации памятника всемирного наследия «Кижский Погост», вопросы соблюдения конституционного права на доступное и качественное

образование в отношении школьников сел и деревень Заонежья, вопросы экономии бюджетных средств за счет рационального сокращения аппарата республиканских чиновников) и Г.В. Фандеев, по вопросам связанным с защитой и развитием архитектуры Петрозаводска (пример – место будущего сквера на пересечении улиц Калинина и проспекта А. Невского в Петрозаводске).

Члены Комиссии реагировали на громкие уголовные дела в Карелии, в том числе путем обращения к Уполномоченному по правам человека в РФ Элле Памфиловой с просьбой поучаствовать в защите прав подследственной женщины-матери, приняли участие в мониторинге состояния дел в области межнациональных отношений в Карелии, который проводили в конце ноября представители Общественной палаты РФ.

Члены Комиссии выступили также как участниками, так и инициаторами целого ряда мероприятий.

С.В. Хорошавин – **участвовал в подготовке к выпуску** и презентации в Петрозаводске «**Детской книги войны**» (сборник дневников детей-участников Великой Отечественной войны, выпущенный к 70-летию Победы, и представленный на площадке Центризбиркома Карелии и ряда территориальных избирательных комиссий, а также в канун праздника в карельской Госфилармонии).

Е.З. Чичуа – стала инициатором и организатором проведения выставки военных лет (апрель-май) к 70-летию Великой Отечественной войны «**Выставка военного обмундирования и снаряжения 1935-1943 годов «От дедушкиной буденовки - до образа освободителя».**

В течение месяца (с 7 по 30 мая) у каждого жителя республики, города Петрозаводска и гостей была возможность прикоснуться к истории военного костюма. Коллекция содержит подлинные предметы снаряжения рядового, начальствующего и командирского составов.

Валерий Лазарев, коллекционер и обладатель уникальной коллекции военной униформы и снаряжения Рабоче-Крестьянской Красной Армии 1935-1943 г.г.

Следует отметить, что коллекция постоянно пополняется. Многие предметы Валерий Лазарев находит и приобретает в России, ближнем зарубежье, на аукционах в Германии. Часть коллекции выезжает на выставки в музеи, учреждения образования Республики Карелия, Санкт-Петербурга и

Ленинградской области[2].

Также Е.З. Чичуа содействовала в проведении акции «10 000 шагов с врачом» от 26.09. 2015 года (подробнее в разделе 2.3.)

Т.Б. Смирнова, пользуясь статусом члена ОП РК, в течение года в рамках правозащитной работы совместно с председателем Комитета по образованию, культуре, спорту и делам молодежи ЗС РК А.С. Рогалевичем и председателем правления КРОО «Служба «Возрождение» Г.Ф. Григорьевой участвовала в защите интересов жительницы одного из районов Карелии и двух ее малолетних дочерей, против которых был использован мощный административный ресурс, направленный на разрыв родственных отношений, а именно была совершена попытка разлучить мать и детей.

Собранные общественниками сведения позволили доказать в Верховном суде РК, что женщина была ограничена в правах бездоказательно, в итоге семья объединена. Этот факт, по мнению Т.Б. Смирновой, свидетельствует о недостаточной работе по защите прав детей в Карелии и нарушении чиновниками принципов госполитики, нацеленной на сохранение целостности российской семьи.

Представляя Общественную палату РК в Общественном совете по управлению памятником Всемирного наследия ЮНЕСКО «Кижский Погост», Т.Б. Смирнова в августе совершила с членами совета В.П. Орфинским и А.С. Рогалевичем инспекционную поездку на остров. По итогам визита были высказаны многочисленные замечания директору музея-заповедника (в том числе по поводу критической задержки реставрации Преображенского собора), которые А.В. Нелидовым опровергались, но впоследствии подтвердились**. Выяснилось, к примеру, что с мая 2014 года на памятнике не было отреставрировано ни одного бревна, а это для уникального деревянного строения является недопустимым.**

От Общественной палаты РК Т.Б. Смирнова стала одним из соорганизаторов реализуемого председателем КРОО «Заонежье» В.А. Сукотовой культурно-просветительского **проекта «Федосовские чтения», который является формой широкого общественного участия в сохранении и популяризации богатого историко-культурного наследия Заонежья, привлекающего детей, молодежь и взрослых к изучению истории своей малой родины.** Десятая, юбилейная конференция состоялась в апреле 2015 года в селе Шуньга Медвежьегорского муниципального района[3].

В настоящее время идет подготовка к празднованию 170-летия всемирно известной заонежской народной поэтессы, которое будет отмечаться в 2017 году.

Т.Б. Смирнова совместно с общественной организацией «Карельский диабетический союз» выступила инициатором и организатором Круглого стола по проблемам диабета, который был проведен **11 ноября** Комиссией по вопросам здравоохранения, формирования здорового образа жизни и охраны

[2] http://opkarelia.ru/news/374-news_08_05_15.html
[3] http://kizhi.karelia.ru/info/about/newspaper/132/9774.html, http://rk-press.ru/a/11455

окружающей среды Общественной палаты РК. Тема **«Диабет – неинфекционная эпидемия 21 века»** является для Карелии очень актуальной, в республике ежегодно увеличивается число людей с диабетом, нуждающихся в социальной поддержке со стороны государства.

Мероприятие, по итогам которого подготовлены рекомендации, собрало представителей республиканских органов исполнительной власти, депутатов парламента Карелии, медиков и общественность (подробнее в разделе 2.3.). **Одним из итогов можно считать то, что бюджетом на 2016 год предусмотрено достаточное финансирование Закона РК «О диабете»**.

Е.С. Пальцева провела за год на различных площадках **целый ряд вебинаров, направленых на повышение правовой грамотности различных групп населения**. Являясь руководителем Юридической службы по защите прав журналистов и блогеров, она совместно с коллегами подготовила обращение к исполнительному директору ОАО «Кондопога» Д.В. Туркевичу в связи с ситуацией, сложившейся в коллективе редакции газеты «Новая Кондопога». Напомним, что в марте 2015 года после публикации статьи «На птичьих правах» от главного редактора потребовали увольнения сотрудника редакции, журналиста с большим стажем – Марины Бошаковой. **Ситуация была урегулирована, коллектив в прежнем составе продолжил работу.**

Также Е.С. Пальцевой совместно с Союзом журналистов Карелии подготовлено обращение на имя председателя Совета Кондопожского городского поселения В.А. Демидова в связи с тем, что 26 мая 2015 года на заседании объединенных комиссий совета Кондопожского городского поселения журналисту запретили вести аудиозапись. Мероприятие проходило в открытом режиме. В.А. Демидов свою ошибку признал и в официальном ответе пояснил, что **вопрос о запрете аудио и видеозаписи на голосование ставиться не будет**.

Вмешательство и последующее обращение в прокуратуру Олонецкого района потребовалось в связи с запретом журналисту независимого издания «Олонецкие СОСЕДские вести» присутствовать на заседании антитеррористической комиссией из-за отсутствия «права на допуск». Глава администрации С.К. Прокопьев персонально попросил покинуть зал именно сотрудника этого СМИ, тогда как в зале остался представитель муниципального издания, а именно, новый главный редактор газеты «Олония». Её присутствие объяснили тем, что на то есть специальное разрешение, «допуск» (цитируем главу района). Е.С. Пальцевой **было подготовлено обращение в прокуратуру с просьбой дать правовую оценку действиям** главы администрации Олонецкого района **и принять меры по недопущению нарушения профессиональных прав журналистов** в Олонецком национальном муниципальном районе со стороны его администрации. **Прокуратура вынесла предписание** С.К. Прокопьеву.

В связи с фактом закрытости муниципальной власти Главе администрации МО «Калевальский национальный район» В.И. Булавцевой был направлен запрос, вызванный не информированием населения и

журналистов о времени и месте заседания постоянных комиссии Совета Калевальского района. Ответ администрации поступил, из него следует, что поскольку в регламенте Совета не предусмотрено информирование о работе комиссий, эти сведения не публикуются. Сделанное в запросе указание на то, что это противоречит ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», оставлено без комментария.

Проблема закрытости муниципальных органов власти заявлена на республиканском уровне: председателю Государственного комитета РК по взаимодействию с органами местного самоуправления В.И. Муделю направлено обращение с просьбой рассмотреть вопрос и обеспечить информирование граждан о заседаниях комиссий Советов путем опубликования на сайтах районов информации о времени заседаний комиссий, повестку заседаний.

Член Комиссии Л.Д. Бойченко принимала активное участие в вебинарах, участвовала в целой серии мероприятий, проводимых Министерством РК по вопросам национальной политики, председательствовала в конкурсной комиссии данного Министерства по предоставлению субсидий некоммерческим организациям.

15 сентября в Москве на Пленарном заседании Общественной палаты РФ она выступила по теме «**Из опыта работы общественных советов при органах исполнительной власти в Республике Карелия и о совершенствовании их деятельности».**

Также Л.Д. Бойченко участвовала в работе **по анализу ситуации с неудовлетворительным освещением пассажирских пешеходных переходов в Петрозаводске**.

Представитель Комиссии С.В. Воронцов **оказывал бесплатные юридические консультации** инвалидам, участникам ВОВ и другим незащищенным категориям населения в основном по вопросам, касающимся проблем ЖКХ (для получения разъяснений были подготовлены официальные запросы в городскую и республиканскую прокуратуры).

В рамках Дня правовой помощи детям, который проводился в Республике Карелия **20 ноября**, Общественная палата РК организовала и провела **приём граждан** с целью оказания правовой помощи детям-сиротам и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Были даны консультации в устной и письменной формах, составлены заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера.

5 февраля Общественная палата Республики Карелия совместно с Министерством Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации провели **круглый стол** «**О выработке предложений по совершенствованию системы распределения средств государственной финансовой поддержки («Президентских грантов») некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества**».

Выработанные в ходе круглого стола предложения были сведены Общественной палатой Республики Карелия, **размещены на сайте Общественной палаты РК** в разделе «Приглашаем к обсуждению», разосланы посредством электронной рассылки НКО республики **для широкого итогового обсуждения**.

С учетом всех замечаний и дополнений от НКО нашей республики **Общественной палатой РК были подготовлены предложения по совершенствованию системы распределения средств государственной финансовой поддержки («Президентских грантов») НКО** и направлены в Общественную палату Российской Федерации (***Приложение 2***).

2.1.1. Инструменты общественного участия и общественного контроля в системе публично-властного управления в Республике Карелия

Об участии НКО Республики Карелия в Президентских конкурсах по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям (2013 - 2015 годы)

30 января 2014 года распоряжением правительства РФ была утверждена Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти, которая, в совокупности с Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти и Методикой мониторинга и оценки открытости федеральных органов исполнительной власти представляет комплексный документ - Стандарт открытости, основные положения которого обозначают базовые принципы формирования современной системы публично-властной коммуникации.

Именно в этой Концепции получило нормативно определение понятие «открытость власти», раскрываемое через фиксацию принципов информационной открытости, понятности, вовлеченности гражданского общества и подотчетности, которые должны последовательно и неукоснительно соблюдаться при реализации государственных полномочий и функций. Концепция дает детализацию сформулированных принципов.

Большая часть задач по внедрению принципов открытости связана с совершенствованием системы информационной открытости и доступности официальной информации, в том числе за счет развития современных технологий, обеспечивающих интерактивное взаимодействие властных и гражданских структур. Ряд задач предполагал наращивание эффективности функционирования системы обратной связи.

Еще одно принципиальное основание внедряемой системы - диалог и вовлеченность субъектов системы «открытого правительства», предусматривающее постоянное взаимодействие государственной власти с обществом в целях улучшения качества государственного управления и государственных услуг, а также активное и регулярное участие представителей государственной власти в обсуждении с обществом вопросов, поднимаемых в рамках системы «Открытое правительство».

Следующий принцип определял взаимную ответственность власти и общества. Определялась сфера ответственности власти, берущей на себя обязательства реагирования на запросы общества, гарантирующей использование системы «открытого правительства» для поиска оптимальных управленческих решений и публичное обсуждение поступающих со стороны общества предложений.

В этих условиях в политической повестке дня оказалась зафиксирована и **задача государственной поддержки социально-ориентированных НКО**, берущих на себя ответственность в решении актуальных социальных проблем.

Распространение принципов открытого государственного управления на региональный и муниципальный уровень предполагает решение масштабных и сложных задач нормативного, организационного, информационного и материального характера. Обращение к опыту Республики Карелия в этом смысле вполне оправдано активностью публичной деятельности, наличием механизмов взаимодействия власти, бизнеса и третьего сектора.

Вместе с тем, актуальной является задача модификации практик публично-властного диалога на основе обозначенных Стандартом открытости принципов. С нашей точки зрения, проблема заключается не только в том, чтобы действенно реализовать принципы открытости в деятельности региональных органов исполнительной власти, но и в том, чтобы, признание взаимной ответственности властных и общественных структур в реализации социальной политики было подтверждено распространением инструментов открытости и на деятельность СО НКО.

Такие инструменты, как информационная открытость, публичная декларация целей и задач организаций, публичная отчетность, прозрачность в организации работы с референтными группами являются безусловным подтверждением социальной ответственности НКО и основанием для расширения государственной поддержки их деятельности. На сегодняшний день можно признать сформированной многоканальную систему государственной поддержки СО НКО.

В данном исследовании **основной акцент делается на анализе участия СО НКО Республики Карелия в президентских конкурсах государственной поддержки ННО**, поскольку эта информация дает основание для обобщения накопленного позитивного опыта и проявляющих себя проблем.

Анализ осуществлен на основе изучения материалов Портала Грантов Государственной поддержки ННО, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, Портала единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций МЭР РФ, официальных республиканских электронных ресурсов, а также сайтов НКО.

В восьми конкурсах заявки на участие были поданы восьмьюдесятью двумя организациями республики, семнадцать организаций стали грантополучателями. Общая сумма привлеченных в республику средств составила 21 723 194 руб. При этом известны случаи неоднократного получения грантов одной и той же организацией в разных конкурсах. В 2013-2015 годах Карельская региональная общественная организация «Карельская федерация ездового спорта» и Карельская республиканская общественная организация по поиску и увековечению памяти погибших при защите Отечества «Союз поисковых отрядов Карелии» трижды стали получателями грантов, автономная некоммерческая организация «Центр публичной политики, гражданского образования и прав человека» и Карельская региональная общественная организация «Общество солдатских матерей» – дважды получали грантовую поддержку.

Результативность участия НКО РК в конкурсах подтверждается выявлением соотношения между поданными и отобранными операторами заявками в сравнении с показателями, характерными для разных уровней государственно-территориальных образований.

Информация получена на основе изучения данных Портала Грантов Государственной поддержки ННО и представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Соотношение поданных и отобранных заявок

Год	В целом по стране	Москва	СПб	СЗФО	РК
2013	14,6%	19,6 %	12 %	10,25 %	18,5 %
2014	10,8 %	17,4 %	8,7 %	6,8 %	9,4 %
2015	10,4%	16,3 %	6,57 %	7,7 %	7,9 %
Среднее значение	**11,9%**	**17,7 %**	**9 %**	**8,25 %**	**11,9 %**

Проведенные подсчеты позволяют утверждать, что **результативность отбора заявок в целом соответствует общероссийским показателям и превышает значения показателей по СЗФО РФ**.

При этом важно отметить, что активность в подготовке заявок проявляют НКО различной организационно-правовой формы, о чем свидетельствуют данные, приведенные в Таблице 2.

Таблица 2

Активность грантозаявителей – НКО РК различной организационно-правовой формы

Год	АНО	Фонды и благотворительные организации	Общественные организации и движения	Некоммерческие учреждения и партнерства
2013	7	8	18	5

2014	8	4	25	7
2015	15	6	52	11

На фоне растущей активности НКО всех организационно-правовых форм, больший интерес к участию в конкурсах проявляют общественные организации и движения.

Таблица 3

Соотношение количества грантозаявителей, поданных заявок и выигранных грантов по конкурсам

Год	Конкурс	Количество участников	Количество заявок	Количество полученных грантов
2013	1	31	41	6
	2	7	9	2
2014	1	15	27	1
	2	12	22	1
	3	17	20	4
2015	1	28	37	4
	2	32	51	1
	3	35	45	5

При этом очевидным становится и тот факт, что рост числа грантозаявителей не сопровождается существенным приращением числа получаемых грантов. Одно из объяснений сложившейся ситуации заключается в том, что количество заявок зачастую не соответствует их качеству. Более 15% поданных в 2013-2015 годы заявок не соответствовали формальным требованиям. Данные Портала Грантов Государственной поддержки ННО, помимо статистической информации, содержат и краткие аннотации предоставляемых заявок. Их анализ позволяет сделать вывод, что нередки случаи предоставления операторам одних и тех же заявок, причем иногда в рамках одного конкурса, когда заявитель слегка меняет название и подает одну и ту же заявку в различные фонды (одна из заявок семь раз подавалась в пять различных фондов). Еще одна проблема - непродуманность в выборе оператора, слабый учет специфики деятельности фондов, требований, выдвигаемых претендентам на получение гранта. Возникает ощущение, что проблемное поле заявок подобного рода слабо связано с уставными задачами этих организаций, фактически они пытаются играть на поле других игроков, ориентируясь не столько на включение в решение актуальных задач в контексте реальных возможностей своих организаций, сколько на озвучиваемую в публичной сфере повестку дня. При этом растут имиджевые риски, подрывается репутация республиканских организаций в целом, осложняется участие добросовестных претендентов.

Здесь возникает вопрос и к операторам: по условиям конкурсов они не ограничивают количество подаваемых от одной организации заявок. Правильно ли это? Может, следует эту ситуацию пересмотреть, чтобы побудить грантозаявителей ориентироваться на качество подаваемых заявок, а не надеется на случай.

Безусловно, есть и совершенно другие примеры: Карельская региональная общественная организация «Общество солдатских матерей» – заявлялась дважды в эти годы и дважды получала гранты в размере 700 000 и 914 400 рублей. Три гранта общей суммой 7 049 470 рублей получила Карельская региональная общественная организация «Карельская федерация ездового спорта», деятельность которой по реализации своих проектов является классическим примерном успешного воплощения принципов трипартизма, привлечения государственных средств, ресурсов бизнеса и третьего сектора в осуществлении масштабных социальных проектов.

Еще одну проблему высвечивает анализ участия республиканских НКО в этих конкурсах. Ориентируясь на включение в систему открытого государственного управления, насколько открыты сами организации, в первую очередь с точки зрения информационной открытости и наличия ресурсов, дающих возможность включаться в современные формы коммуникации. Применительно к грантозаявителям это вопрос становится наиболее очевидным. Информация об информационной открытости участников представлена в 4-ой таблице.

Таблица 4

Информационное сопровождение деятельности НКО - грантозаявителей в Интернет-пространстве (2013-2015 годы)

Участники	Все-го	Наличие собствен-ных сайтов	Используют информационные ресурсы других организаций	Присутствие в социальных сетях	Отсутствие информации в Интернете
Гранто заявители	82	43	13	11	15
Гранто получатели	17	8	5	2	2

В ориентации на информационную открытость проявляет себя и мотивация к участию, и готовность транслировать в публичное пространство результаты реализации проектов. И, с нашей точки зрения - в данной сфере проявляет себя одна из самых острых проблем НКО РК: в республике отсутствует единая система трансляции в общество информации о деятельности НКО.

Важнейшим каналом распространения такой информации, в том числе и об итогах участия в конкурсах, являются Общественная палата и органы власти, а формой - отчеты о взаимодействии с НКО.

И вот что достаточно показательно: уже по истечению сроков реализации проектов только три организации - Карельская региональная

общественная организация «Общество солдатских матерей», Карельская региональная общественная организация «Карельская федерация ездового спорта» Автономная некоммерческая организация «Центр публичной политики, гражданского образования и прав человека» разместили на своих ресурсах информацию о результатах, и только «Центр публичной политики, гражданского образования и прав человека» опубликовал полновесные отчеты.

Здесь возникает вопрос еще один вопрос к операторам. Не следует ли требование информационной открытости и публичной отчетности сделать обязательным условием участия в конкурсе и одобрения заявки.

Подводя выводы, следует отметить, что гранты - это только инструменты, они открывают возможность наращивания потенциала СО НКО в решении актуальных задач, стоящих перед исполнительной властью, однако и со стороны операторов, и со стороны грантозаявителей должны произойти определенные подвижки в параметрах деятельности, чтобы эффекты финансовой поддержки соответствовали ее масштабности.

Со стороны грантозаявителей эти подвижки могут быть нацелены на:

- формирование проектных заявок, соответствующих актуальным задачам социальной политики и форматам деятельности самих организаций;
- повышение качества подаваемых заявок;
- более последовательное информационное сопровождение реализации одобренных заявок;
- публичное представление результатов.

Со стороны операторов:

- анализ социальных эффектов использования НКО выделенных средств;
- учет специфики региональной повестки дня.

Публикации по теме исследования[4] .

2.2. Отчёт Комиссии по вопросам законности и правопорядка

В течение 2015 года Комиссия работала по утверждённому плану. Председатель и члены Комиссии принимали активное участие в работе Общественных Советов и консультативных органах исполнительной власти республики, в пленарных заседаниях Общественной палаты РК, в вебинарах (on-line совещаниях), проводимых Общественной палатой Российской

1 Черненкова, Е.И. Инструменты общественного участия в системе публично-властного управления в Республике Карелия [Текст] / Е.И. Черненкова // Политическая наука перед вызовами современной политики.Материалы VII Всероссийского конгресса политологов, Москва, 19–21 ноября 2015 г. . - М. : Аспект Пресс, 2015. - С.657-659.

2 Черненкова, Е.И. Проблемы реализации принципов открытости в системе публично-властного управления в Республике Карелия [Текст] / Е.И. Черненкова // // Инновационные технологии научного развития: сборник статей Международной научно-практической конференции . - Уфа : АЭТЕРНА, 2015. - С.263-267.

3 Черненкова, Е.И. Об опыте включения социально-ориентированных НКО Республики Карелия в процессы публично-властного диалога [Текст] / Е.И. Черненкова // Современная наука: исследования, технологии, проекты. Электронный сборник научных трудов V Международной заочной научно-практической конференции. - М.: : Издательство «Перо», 2015. - С.739-747.

Федерации, по обсуждению общественно-значимых вопросов, заседаний круглых столов, семинаров, проводимых по инициативе или с участием ОП РК.

Комиссия поддерживала **тесное взаимодействие с правоохранительными структурами**.

Члены Комиссии А.В. Рузанов и Л.Д. Бойченко принимали участие в расширенных заседаниях коллегии МВД и УФСИН России по РК по различным вопросам.

17 сентября по инициативе Общественной палаты Карелии совместно с общественным советом МВД по РК **в формате круглого** стола прошло обсуждение проекта Федерального закона «**О внесении изменений в Федеральный закон «О Полиции» и отдельные законодательные акты РФ**». Л.Д. Бойченко, являясь председателем Общественного совета МВД по РК, довела до сведения участников мероприятия предложение председателя Общественного совета при МВД России Анатолия Кучерены принять активное участие в обсуждении этого проекта Федерального закона. «Он уверен, что сознательные граждане должны быть в курсе изменений в законодательстве, а их мнение может оказать существенное положительное влияние на окончательный вид будущего закона», – сказала Л.Д. Бойченко, – «Общество состоит из массы противоречивых точек зрения. Крайности порой базируются на том, что люди не читают закон и не могут даже рассказать, о чем в нем идет речь».

Юрисконсульт правового отдела МВД по РК Светлана Семенова осветила направления, требующие доработки по мнению законодателей, а также обратила внимание на нормы, которые следует внести дополнительно. Она отметила, что законопроект направлен на исключение норм, которые носят неопределенный характер и на то, чтобы условия деятельности органов внутренних дел максимально способствовали росту доверия граждан к полиции.

С рядом критических замечаний выступил председатель Комиссии А.В. Рузанов, который представил свои предложения по усовершенствованию отдельных положений законопроекта. Они, равно как и предложения других участников обсуждения, направлены в Общественный Совет МВД и Государственную Думу Российской Федерации.

28 ноября при организационном участии члена Комиссии Л.Д. Бойченко, прошла **конференция** с участием представителей международных организаций по теме: «**Актуальные вопросы защиты прав человека в свете международного и Российского законодательства**».

В мероприятии участвовали юристы и специалисты из разных городов Российской Федерации. Были освещены глобальные вопросы, касающиеся бесплатной юридической помощи, защиты прав человека. В частности, рассматривались такие вопросы как: «Кодекс административного судопроизводства: первые проблемы и трудности»; «Регулирование деятельности НКО: новые законы, новые вызовы»; «Развитие юридических клиник, трудности и перспективы. Взаимодействие с юристами НКО и

адвокатами»; «Адвокаты прав человека: гарантии и иммунитеты»; «Обзор практики Европейского Суда в отношении России за 2015 год»; «Обзор практики Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) по ст. 6 ЕКПЧ и по дискриминационным делам».

Необходимо отметить практическую и социальную значимость проведения подобного рода мероприятий, ведь именно таким путем происходит **обмен бесценным опытом и имеющимися наработками**.

Кроме того, такие конференции, семинары, вебинары дают возможность создания и развития совместных проектов и сотрудничества, решения глобальных проблем общества в целом.

Комиссия уделяет внимание работе с социально ориентированными некоммерческими организациями.

31 марта, член Комиссии С.В. Воронцов выступил на заседании Совета при Главе РК по содействию развитию гражданского общества и правам человека по теме «**Вопросы по совершенствованию системы распределения средств государственной финансовой поддержки некоммерческих неправительственных организаций**», озвучив предложения по совершенствованию системы распределения средств государственной финансовой поддержки («Президентских грантов») НКО, участвующим в развитии институтов гражданского общества. В работе заседания также принимали участие члены ОП РК Е.И. Аксентьева и Т.Б. Смирнова.

Позже, **28 апреля** по данному вопросу он был модератором **информационно-методического семинара**, который организовала ОП РК для представителей общественных объединений Республики Карелия, **по вопросам участия в конкурсах по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям**, проводимых в соответствии с Распоряжением Президента РФ.

В ходе семинара были рассмотрены организационно-правовые положения участия НКО в конкурсах президентских грантов, порядок оформления и заполнения заявки для участия в конкурсе, требования к отчетности по грантам и другие актуальные вопросы. Обучение проходило в форме лекций и практических занятий.

В семинаре приняли участие эксперты Общественной палаты РФ, представители органов исполнительной власти РК, руководители 97 некоммерческих неправительственных организаций Республики Карелия.

В течение года **члены Комиссии проводили работу по оказанию бесплатных юридических услуг гражданам**, обратившихся в ОП РК и общественные приемные общественных организаций, возглавляемые членами Общественной палаты.

Представляя автономную некоммерческую организацию «Презумпция», С.В. Воронцов, оказал юридическую помощь 718 гражданам Карелии. Председатель Общественной Наблюдательной Комиссии (ОНК) по Республики Карелия А.В. Рузанов, – 94 гражданам, в том числе и иностранным, находящимся на территории республики, Л.Д. Бойченко,

руководитель Центра гендерных исследований, рассмотрела десятки обращений.

Согласно профилю работы Комиссии её члены принимали участие в заседаниях Законодательного Собрания РК, где рассматривались вопросы по изменению законодательства (за 2016 год было рассмотрено более 223 вопросов, в том числе 83 проекта Законов РК).

Представителем от ОП РК по взаимодействию с Законодательным Собранием Республики Карелия является С.В. Воронцов. **4 марта** совместно с депутатами ЗС РК, Министерством образования РК, Уполномоченным по правам ребенка в РК он принял **участие в рабочем совещании** по вопросам улучшения жилищных условий семей с детьми и предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. По итогам данного мероприятия, в целях защиты прав детей-сирот, совместно Уполномоченным по правам ребенка в РК, **18 марта было проведено инспектирование детского дома в г. Медвежьегорске** Республики Карелия.

Вопросы бесплатного консультирования мигрантов о российском законодательстве (pro bono) были рассмотрены **10 марта** на совместном совещании Общественно консультационного Совета управления федеральной миграционной службы (УФМС) России по РК и Северным (г. Петрозаводск) Филиалом Российской Правовой Академии Министерства Юстиции России (РПА МЮ), организованным и проведенным членом Общественной палаты, председателем Общественного Совета УФМС России по Республике Карелия Л.Д. Бойченко. Результатом работы явилось решение о возможности бесплатного консультирования мигрантов студентами Северного (г. Петрозаводск) Филиала РПА МЮ России.

Данное решение очень актуально. За 2014-2015 годы, председателю Комиссии А.В. Рузанову поступило около сотни звонков и письменных обращений от людей, находящихся в Специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС РФ по РК и их родственников с просьбой оказания юридической и другой помощи. В ходе работы в 2015 году председатель Комиссии 4 раза посетил Специальное учреждение временного содержания иностранных граждан, осуществляя **консультации по вопросам соблюдения прав человека**.

Члены Комиссии участвовали в различных мероприятиях, проводимых как в России, так и за рубежом.

Так, в составе Российской делегации правозащитников, член Комиссии Л.Д. Бойченко участвовала в мероприятиях проекта «Предотвращение торговли людьми и нелегальной миграции», проводимых в г. Нью-Йорке с 6 по 16 января.

Занимаясь вопросами права, Л.Д. Бойченко совместно со студентами Петрозаводского государственного университета и РПА МЮ по проекту исторического факультета ПетрГУ приняла участие в мероприятиях по проекту администрации г. Петрозаводска – «Предотвращение домашнего

насилия – семьи группы риска», проводимого в городе–побратиме Дулуте (9-21 апреля) и г. Турку (22-25 апреля);

12-13 декабря – в межрегиональном семинаре Российского исследовательского центра по правам человека (г. Москва) в г. Ростове на Дону с выступлением «Бесплатная юридическая помощь в России: проблемы и перспективы развития и совершенствования – к 65-летию ЕКПЧ»

1 июля – в работе совместного заседания Межвузовского совета по профилактике употребления психоактивных веществ, среди студентов ВУЗов Республики Карелия. Совет проходил при непосредственном участии УФСКН России по РК.

Принимая активное участие в общественно-государственной деятельности Республики Карелия, члены Комиссии **участвовали в работе различных комиссий и рабочих групп**.

6 июля С.В. Воронцов, совместно с членами Комитета по природным ресурсам и экологии ЗС РК осуществил выезд в город Кемь **с целью осуществления общественного контроля** за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Он принял **участие в контрольных мероприятиях по выполнению требований закона от 24.10.2013 N 1731-ЗРК «О мероприятиях по отлову и содержанию безнадзорных животных».**

13 октября он участвовал в заседании Комитета по природным ресурсам и экологии ЗС РК **с обсуждением вопроса о положении жителей поселка** Водопад Кивач, расположенного на территории одноименного биосферного заповедника федерального значения. В ходе заседания С.В. Воронцов отметил, что республиканская исполнительная власть должна активнее вести поиск путей по разрешению вопроса о передаче земли, на которой расположен этот поселок, из федеральной собственности в республиканскую или муниципальную собственность.

Занимаясь вопросами экологии, **25 ноября** С.В. Воронцов, совместно с членами Комитета по природным ресурсам и экологии ЗС РК **выезжал в г. Медвежьегорск с целью общественного контроля обеспечения жизнедеятельности предпринимателей и жителей города**.

Кроме того, С.В. Воронцов в течение 2015 года принимал участие в работе Общественных советов при органах региональной власти Карелии:

30.06.2015 г. – на заседании Общественного Совета при Государственном комитете РК по управлению государственным имуществом и организации закупок участвовал в обсуждении проблемных ситуаций. В ходе заседания было отмечено, что наиболее значимые нарушения возникают при осуществлении закупок в сфере проектных работ и строительства. Зачастую проблемы возникают по причине незнания заказчиками норм строительного законодательства, а также по причине недобросовестных действий со стороны подрядчиков. Большую роль, в том числе при обучении

и проведении экспертиз выполненных работ могут оказать и общественные объединения в сфере строительства.

21.10.2015 г. – включен в состав временной рабочей группы по вопросу деятельности общественных советов при органах власти Республики Карелия при Главе РК по содействию развитию гражданского общества и правам человека.

Принимая активное участие в работе Совета при Главе РК по содействию развитию гражданского общества и правам человека, **20 марта** С.В. Воронцов участвовал в информационно-методическом семинаре «**О предоставлении налоговой, бухгалтерской, статистической и иной отчетности в деятельности социально ориентированной некоммерческой организации**», проведенном Общественной палатой РК совместно с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по РК, Управлением Министерства юстиции РФ по РК, Инспекцией ФНС России по г. Петрозаводску, Управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по РК.

Член Комиссии Л.Д. Бойченко участвовала в организации и проведении заседаний общественного совета при МВД по РК, общественного совета следственного управления Следственного комитета РФ по РК, Общественно-консультативного совета при УФМС России по РК, Общественного экологического совета при Правительстве РК, Общественного комитета по реализации Послания Президента России.

Председатель Комиссии А.В. Рузанов принимал участие в работе Межведомственной комиссии, проводимой ежеквартально (30 марта, 16 июня, 28 августа и 27 ноября 2015 г.), в рамках государственной программы Республики Карелия «Защита населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории РК» на 2014-2020 годы» и в работе Государственной экзаменационной комиссии РК по проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2015 году.

В целях укрепления и повышения эффективности системы патриотического воспитания и допризывной подготовки граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия, при непосредственном участии члена Комиссии А.И. Рождествина были проведены:

- республиканский этап Всероссийской акции «Бессмертный полк»;
- торжественные мероприятия, посвященные Дням воинской славы и памятным датам России;
- заложение и установка памятника десантникам в честь 85 летия ВДВ;
- разбивка и закладка «Парка Мира» у памятников Десантникам и «Черный тюльпан»;
- республиканская военно-спортивная игра «Победа»;
- молодежный просветительский проект – серия кинолекториев «Ради жизни на Земле»;

- автопробег «По улицам Героев»;
- республиканский конкурс «Лучшая смена Почетного караула на Посту №1»;
- зимняя и осенняя спартакиады молодежи допризывного возраста;
- конкурсы исследовательских и творческих работ патриотической направленности;
- республиканский этап Всероссийской акции «Вахта Памяти»;
- акция «Черный тюльпан»;
- акция «Чтобы Вечный огонь не погас»;
- закрытие «Вахты памяти–2015»;
- акция «Мемориальный патруль»;
- профориентационная ярмарка «Профессии настоящих мужчин», посвящённая 70-летию Победы в Великой Отечественной войне;
- кинолекторий «Мы за мир без терроризма», посвящённый трагическим событиям в Египте и Париже;
- соревнованиях молодёжи допризывного возраста по стрелковому многоборью из пневматической винтовки, посвященных Дню Героев;
- участие в заседаниях Президиума Совета ветеранов города Петрозаводска.

Общественную наблюдательную комиссию (ОНК) по Республике Карелия по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, возглавляет А.В. Рузанов.

В январе 2015 года был организован и проведен однодневный **семинар-совещание** с участием руководителя программы «Возвращение» благотворительного Фонда Олега Дерипаски «Вольное Дело», начальника УФСИН России по Московской области, генерал-майора в отставке Петра Посмакова. В мероприятии приняли участие начальник УФСИН России по РК Александр Терех, помощник начальника по правам человека Олег Ефремов, правозащитные общественные организации республики, члены ОП РК.

На семинаре-совещании рассматривались вопросы, связанные с проектами по подготовке осужденных к освобождению – в первую очередь профессиональной подготовке в целях более успешной социализации на свободе. **Была разработана дорожная карта мероприятий, для общественных и государственных учреждений, направленная на содействие и помощь гражданам, находящихся в трудной жизненной ситуации**.

3 февраля председатель Комиссии А.В. Рузанов совместно с членами ОНК посетил изолятор временного содержания (ИВС) по Кондопожскому району. Результаты проверки были обсуждены на рабочем совещании, в котором, помимо членов ОНК, приняли участие начальник отдела организации охраны и конвоирования специальных учреждений МВД

Карелии А.В. Лелеко, старший инспектор этого же отдела Д.К. Черниолевский, а так же старший инспектор отдела по особым поручениям Михаил Васильев. В целом условия содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС соблюдаются. Рекомендовано оборудовать автономную систему приточно-вытяжной вентиляции с возможностью регулировки подогрева воздуха.

В рамках общественного контроля за деятельностью органов МВД, совместно с членами Общественного совета при МВД по РК, члены Комиссии А.В. Рузанов и Л.Д. Бойченко **24 февраля** посетили изолятор временного содержания в г. Петрозаводске. Во время посещения особое внимание уделялось соблюдение всех нормативов и требований к содержанию в данном учреждении подозреваемых и обвиняемых граждан.

25 марта председатель Комиссии вместе с Уполномоченным по правам человека А.С. Шараповым, членами ОНК и помощником начальника УФСИН России по РК по соблюдению прав человека в исправительных учреждениях Андреем Ефремовым посетили следственный изолятор, расположенный в г. Петрозаводске. Целью визита Комиссии была проверка информации, появившейся в средствах массовой информации о нарушениях прав и законных интересов обвиняемых, которые якобы имели место в пенитенциарном учреждении. Был внимательно изучен видеоархив учреждения, в котором хранятся материалы за последние 30 дней. Общественникам продемонстрировали процесс поступления обвиняемых в учреждение, а также материально-бытовые условия, которые им предоставляются. Вслед за этим обвиняемые были приглашены на личный прием. В ходе данной встречи негативная информация, опубликованная в СМИ, не подтвердилась, претензий по вопросам содержания в следственном изоляторе высказано не было. Более того, в ходе разговора обвиняемые высказали благодарность за корректное отношение к ним со стороны администрации учреждения.

Также вопросы организации работы по обеспечению прав лиц, содержащихся в специальных учреждениях МВД по РК, обсуждались **30 марта** на рабочем совещании при заместителе начальника полиции по охране общественного порядка МВД по РК Владимире Гармашове. В совещании участвовали руководители подразделений ООП МВД по РК, председатель Комиссии А.В. Рузанов. По его инициативе, принято решение об устранении в конкретные сроки всех недостатков, выявленных 16 марта в ходе посещения специального приемника.

2 мая состоялось посещение изолятора временного содержания, расположенного в Петрозаводске. Целью визита была проверка информации от обвиняемого – депутата Законодательного собрания РК о применении к нему при задержании физической силы, нарушениях его прав и законных интересов. В ходе личной встречи часть информации подтвердилась. По результатам посещения были направлены запросы, необходимые для защиты прав обвиняемого.

На состоявшемся **29-30 мая** в Петрозаводске форуме активных граждан «Сообщество» А.В. Рузанов участвовал в работе круглого стола «**Общественные наблюдательные комиссии: повышение эффективности работы**», модератором которого был председатель Президиума Общероссийской общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ», председатель Комиссии по безопасности Общественной палаты РФ Антон Цветков.

В ходе работы им были определены основные направления для эффективной работы общественных комиссий, которые в дальнейшем вошли в итоговое решение:

- Содействие в организации финансирования ОНК через Общественную палату или Уполномоченного по правам человека субъекта РФ, выделения грантов общественным наблюдательным комиссиям.
- Обеспечение контроля за выделением органами государственной власти субъектов РФ помещений для ведения приема членами ОНК.
- Совершенствование Федерального закона от 10 июня 2008 г. N 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».
- Организация ежегодных совместных заседаний с представителями ОНК.
- Организация учебно-методических семинаров для новых членов ОНК, кандидатов в состав ОНК.

После проведения данного мероприятия **А.В. Рузанов совместно Антоном Цветковым, проинспектировали** ФКУ ИК-9 УФСИН РФ по РК. В ходе посещения учреждения были осмотрены ШИЗО, ПКТ, ПФРСИ, отряд СУОН, столовая, школа, помещения отрядов и поселения, промзона. В ходе общения с осужденными задавались провокационные вопросы, однако претензий к администрации учреждения и условиям содержания, высказано не было. **Нарушений в работе учреждений председатель Комиссии по безопасности Общественной палаты РФ не выявил**.

18-19 августа в г. Санкт-Петербурге состоялась 3-я **конференция** делегатов Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий». От Республики Карелия делегатом был избран председатель Комиссии, член ОП РК А.В. Рузанов. Конференция проводилась на базе Санкт-Петербургского института повышения квалификации работников ФСИН России. В ходе мероприятия **рассматривались вопросы взаимодействия общественных организаций с силовыми структурами по вопросам соблюдения прав человека**.

По инициативе А.В. Рузанова **28 августа** состоялось заседание ОНК по РК по вопросам результата работы, проводимой МВД по Республике Карелия по приведению ИВС республики в соответствие с предъявляемыми требованиями в части соблюдения прав человека. А **2 октября** состоялось повторное заседание в ходе которого принято решение о необходимости в обязательном порядке **учитывать вопросы соблюдения прав человека при ремонте изоляторов временного содержания** в Лоухском,

Медвежьегорском и Сегежском районах и по окончании ремонта провести совместные проверки.

6 октября 2015 года А.В. Рузанов и А.В. Лелеко посетили с проверкой изоляторы временного содержания ОМВД России по Кемскому, Беломорскому и Кондопожскому районам.

В ходе комплексной проверки изолятора временного содержания ОМВД России **по Кондопожскому району**, проведенной в присутствии начальника ОМВД А.М. Ховатова, **нарушений прав человека не выявлено**. В помещениях сделан качественный ремонт, улучшена освещенность и вентиляция. Оборудованы комнаты для свиданий, душевые и т.д. В ходе общения с задержанными и арестованными они выражали благодарность сотрудникам полиции за понимание и корректное обращение.

В изоляторе временного содержания ОМВД России **по Кемскому району**, которое так же проводилось в присутствии начальника А.А. Эргашева, **грубых нарушений так же не отмечено**. В изоляторе сделан косметический ремонт, имеется все необходимое медицинское обеспечение.

В ходе комплексной проверки изолятора временного содержания ОМВД России **по Беломорскому району, выявлено множество нарушений**, связанных с соблюдением прав человека в местах лишения свободы. Люди содержатся в камерах, размер которых не соответствует нормам. Зафиксированы признаки антисанитарии, отсутствие необходимого освещения и вентиляции, а также водопровода и санузлов. «В тюрьме гораздо лучше», – сказал один осужденный, находившийся в ИВС на момент проверки.

В случае, если в ближайшее время МВД по РК не устранит выявленные в ОМВД России по Беломорскому району недостатки, общественники будут требовать закрытия данного учреждения.

25 ноября состоялся **семинар** с внештатными уполномоченными по правам человека в УИС Карелии **с целью подведения итогов работы по соблюдению прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей в УФСИН**. В ходе семинара-совещания состоялось рассмотрение итогов работы по соблюдению прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей в УФСИН России по РК за 9 месяцев 2015 года. Заключительная часть семинара-совещания была посвящена вопросам организации работы с нормативными документами, регламентирующими работу по соблюдению прав и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в том числе, ведущими переписку с Европейским Судом по правам человека.

22 декабря состоялось **совместное заседание Комиссии** с участием представителей ОНК, начальника Управления обеспечения охраны общественного порядка МВД по РК С.О. Дешевулина, начальника отдела организации охраны и конвоирования специальных учреждений МВД Карелии А.В. Лелеко, старшего инспектора этого же отдела Д.К. Черниолевского **по итогам совместной работы за год**.

В целях исполнения требований Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и приказа ФСИН России от 28.11.2008, **председатель Комиссии по вопросам законности и правопорядка ОП РК и ОНК А.В. Рузанов посещал учреждения УФСИН России по РК**, в том числе: ФКЛПУ РБ – 2 раза; г. Медвежьегорска – 2; ФКУ ИК-1 г.Надвоицы – 3; ФКУ ИК-9 г.Петрозаводск – 7; ФКУ СИЗО-1 г.Петрозаводска – 4;ФКУ ИК-7 г.Сегежа – 1. При этом было осуществлено 5 совместных выездов с участием помощника начальника управления по соблюдению прав человека в УИС группы по соблюдению прав человека в УИС УФСИН России по РК, в т.ч. 4 совместных выезда в ФКУ ИК-9 и 1 – в ФКУ СИЗО-1.

А.В. Рузанов (справа)

В ходе посещений учреждений УИС Карелии на приемах по личным вопросам были приняты 30 человек из числа подозреваемых, обвиняемых и осужденных. За отчётный период А.В. Рузанов 4 раза принял участие в работе заседаний комиссий исправительных учреждений при решении вопросов об УДО и переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие.

Также А.В. Рузанов, представляя Общественную палату РК, работал в составе **комиссии по вопросам помилования** Республики Карелия, которая является консультативным органом, постоянно действующим на общественной основе, по предварительному рассмотрению ходатайств о помиловании осужденных. В отчётном периоде состоялось 12 заседаний комиссии, на которых было рассмотрено 31 ходатайство.

2.3. Отчёт Комиссии по вопросам здравоохранения, формирования здорового образа жизни и охраны окружающей среды

В течение 2015 года Комиссия работала по плану, утвержденному на заседании Комиссии и на заседании Совета Общественной палаты

Республики Карелия. Регулярно проводились заседания Комиссии по вопросам обсуждения плана работы, по подготовке и проведению круглых столов, акций и других форм работы.

Неоднократно представители Комиссии, помощники председателя Комиссии и ее председатель Е.И. Аксентьева принимали активное участие в работе вебинаров, которые еженедельно проводила Общественная палата Российской Федерации.

Члены Комиссии организовывали и проводили различные мероприятия.

Так, Комиссия приняла активное участие в подготовке и проведении **мероприятий, посвященных 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.** В рамках реализации данных мероприятий 3 апреля Комиссия при поддержке Администрации ГБУЗ «Городская детская больница» **провела конференцию** для медицинских работников «**Память поколений в семейной летописи**». С докладом перед слушателями выступила О.Ю. Кулаковская, президент Генеалогического общества Карелии, к.п.н., доцент факультета политических и социальных наук ПетрГУ. В своем выступлении она говорила о популяризации генеалогических и историко-семейных знаний, об уважении молодого поколения к ушедшим поколениям, потомкам к живущим сейчас людям и к себе.

Участники конференции смогли получить практические навыки в составлении родословной: с чего начать поиск информации о родственниках, в какие организации и архивы следует обратиться, как создать семейный архив и как его сохранить, что такое «Домашний музей». Лектор приводила примеры, связанные с поиском информации о родственниках, участвовавших в боевых действиях в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, пропавших без вести, о которых долгое время не было никакой информации. Благодаря генеалогическим поискам, в процессе написания своей родословной, люди открыли новые страницы истории своей семьи, восстановили имена своих предков – героев Великой Отечественной войны.

15-16 апреля 2015 года при поддержке ОП РК по инициативе МОУ «Гимназия №17 имени П.О. Коргана» в Музее изобразительных искусств Республики Карелия состоялась **городская научно-практическая конференция школьников** «**Эхо войны**». В составе жюри Е.И. Аксентьева и Н.И. Вавилова оценивали творческие и научные работы учащихся. В каждой секции участники получили сертификаты, дипломы, памятные подарки. Были определены победители. Самым ценным для участников конференции, стала возможность ближе прикоснуться к истории Великой Победы. **От Общественной палаты Карелии были вручены благодарственные письма педагогам**, которые сопровождали детей в их научных исследованиях и участвовали в подготовке этого мероприятия.

Участники научно-практической конференции школьников (15-16 апреля 2015 г.)

7 мая 2015 года в Центре национальных культур и народного творчества Республики Карелия Комиссия приняла участие в торжественном открытии **выставки военного обмундирования и снаряжения 1935-1943 годов** «**От дедушкиной буденовки - до образа освободителя**» (из частной коллекции Валерия Лазарева). В программе открытия выставки состоялось чествование ветеранов войны.

Ветераны и школьники (7 мая 2015 г.)

Посетители выставки(7 мая 2015 г.)

Экспонаты выставки

В этом направлении **очень большую и значимую работу проделал** член Комиссии **В.В. Гусев.** По инициативе В.В. Гусева с его участием два предпринимателя нашей республики решили благоустроить могилу братского захоронения **в п. Эльмус (Кондопожский район)**. На свои средства они закупили и завезли с осени брусчатку и весной 2015 года накануне праздника 9 Мая вместе с местными жителями п. Эльмус **провели благоустройство братской могилы**, отремонтировали и покрасили скамейки, посадили цветы и сирень, как символ Победы.

Члены Комиссии под руководством Е.И. Аксентьевой **29-30 мая** 2015 года приняли участие в работе дискуссионных площадок Третьего окружного Форума активных граждан Северо-Западного федерального округа «**Сообщество**», который был организован Общественной палатой Российской Федерации.

25-28 июня 2015 года Комиссия приняла активное участие в V Международном Конгрессе учителей физической культуры и специалистов, пропагандирующих здоровый образ жизни «**ГТО в Школу**». V Международный Конгресс проходил в г. Петрозаводске под эгидой Министерства образования и науки РФ, Министерства спорта РФ, Правительства Республики Карелия.

В рамках Конгресса были организованы конференции с международным участием, мастер-классы. Члены Комиссии **провели два мастер-класса** для педагогов «**Методика проведения тренинга по профилактике табакокурения у младших школьников**» и мастер-класс «**Я открываю в себе**». Председатель Комиссии Е.А. Аксентьева представила **доклад об участии Общественной палаты РК в жизни жителей Республики Карелия по формированию мотивации к здоровому образу жизни, по пропаганде идей здоровья среди детей и подрастающего поколения в г. Петрозаводске и республике**. Председатель Комиссии обратилась с предложением к общественности, образовательным и медицинским учреждениям Карелии о присоединении к всероссийским акциям, пропагандирующим здоровый образ жизни, среди которых: «Прогулка с врачом», «10 000 шагов к жизни» и проведении масштабной акции «10 000 шагов с врачом» с привлечением молодежи и населения республики вместе с представителями здравоохранения, образования и

общественности. Идея проведения и распространения акции «10 000 шагов с врачом» была поддержана участниками конференции и внесена в резолюцию Конгресса.

Участники акции (26 сентября 2015 г.)

26 сентября 2015 года по инициативе Комиссии состоялась масштабная **акция «10 000 шагов с врачом»**, местом проведения которой была набережная Онежского озера (от памятника О.В. Куусинену до «Аллеи ветеранов») города Петрозаводска.

Комиссия и ГБУЗ «Городская детская больница», выступая организаторами акции, основной целью обозначили популяризацию здорового образа жизни среди различных слоев населения, профилактику заболеваний сердечно-сосудистой системы. (Акция проводилась в рамках года борьбы с заболеваниями сердечно-сосудистой системы.)

К проведению мероприятий акции привлекались волонтеры из числа учащихся МБОУ Петрозаводского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 42 с углубленным изучением английского языка и математики». Партнёрами акции выступили - Администрация Петрозаводского городского округа, Министерство здравоохранения и социального развития РК, Министерство образования РК, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту РК, Петрозаводский государственный университет, Институт физической культуры, спорта и туризма ПетрГУ, Медицинский институт ПетрГУ.

Станция от Института физкультуры Петр ГУ

В этой пешеходной прогулке вдоль набережной Онежского озера, несмотря на ненастную погоду, **приняли участие более тысячи горожан**. Среди них: учащиеся образовательных учреждений города, взрослое население, специалисты различных сфер деятельности – медицинские работники, педагоги, представители НКО и бизнеса. Также оздоровительную пешеходную прогулку с горожанами совершили заместитель Главы РК по социальным вопросам В.В. Улич, министр здравоохранения и социального развития Е.А. Хидишян, министр по делам молодежи, физической культуре и спорту А.М. Воронов, министр образования А.Н. Морозов.

На протяжении всего маршрута работали 5 станций, на которых медицинские работники измеряли артериальное давление и проводили пульсометрию, каждый мог проконсультироваться у доктора по результатам исследования. Такова была сама **идея акции: дать возможность населению в неформальной обстановке показать способы профилактики социально обусловленных заболеваний при использовании физической активности, пеших прогулок**.

Самые активные участники были поощрены от партнёров акции призами, розыгрыш которых состоялся в конечном пункте дистанции. Среди призов - бейсболки, футболки, палки для скандинавской ходьбы, шагомеры, наборы молочной продукции и главный приз – велосипед.

В течение года Комиссией **был подготовлен и проведен ряд «круглых столов»**.

20 февраля – «**Перспективы развития медицинской реабилитации детей Республики Карелия**», где присутствовали представители пациентских общественных организаций детей-инвалидов, специалисты социальных служб реабилитации детей-инвалидов и школ-интернатов.

27 февраля – «**Межведомственное сотрудничество по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа в Республике Карелия**». На данном мероприятии обсуждались вопросы, связанные с особенностью эпидситуации по ВИЧ/СПИДу в Карелии, организации работы по первичной профилактике ВИЧ-инфекции в системе здравоохранения и в системе федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия. По итогам круглого стола **разработаны рекомендации**, направленные на обеспечение комплексного многостороннего взаимодействия государственных учреждений и общественных организаций по противодействию ВИЧ-эпидемии в Республике Карелия.

19 февраля член Комиссии В.А. Рыбалко принял участие **в работе круглого стола** по теме «**Участие институтов гражданского общества в защите животных**», который проводился **в Москве**, в Совете Федерации федерального Собрания Российской Федерации. На заседании Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству он **представил информацию** по вопросу «**О некоторых особенностях регионального законодательства в сфере обращения с животными на примере Республики Карелия: достижения и проблемы**». В.А. Рыбалко также **внес предложение** о необходимости

создания правовой базы для решения острых проблем, связанных с упорядочиванием содержания животных, в том числе безнадзорных.

Являясь председателем Петрозаводского общества защиты животных **А.В. Рыбалко проводит большую работу по поддержке создания сети муниципальных спецприемников для беспризорных животных для животных в районах Республики Карелия**.

Так, за отчётный период В.А. Рыбалко:

- Проводил консультации с представителями власти и общественности по вопросам создания и содержания приютов для животных в городах Карелии: Суоярви, Кондопога, Медвежьегорск, Костомукша, Сегежа, Кемь, Олонец, Сортавала.
- Консультации с Управлением ветеринарии Республики Карелия по вопросам финансирования мероприятий по отлову и содержанию животных, в частности, по методике распределения средств субвенций из республиканского бюджета по муниципальным районам с учетом реальной сложившейся там ситуации (наличия приюта, недопущение финансирования отстрелов).
- Участвовал в предотвращении случаев нарушения Закона РК «О мероприятиях по отлову и содержанию животных» (борьба с отстрелами животных) с привлечением правоохранительных органов в Пряжинском и Сегежском районах.
- Подготовил рекомендации Общественной палаты РК (осень 2015 года) органам местного самоуправления, Законодательному Собранию РК и Правительству РК, в том числе по вопросу восстановления статьи 2.4. («Жестокое обращение с животными») Закона РК «Об административных правонарушениях», которая была отменена в июле 2015 года по решению Законодательного Собрания РК в связи с нерешенностью вопроса о подведомственности дел о правонарушениях по данной статье.

11 ноября состоялся круглый стол на тему «**Диабет – неинфекционная эпидемия 21 века**», который собрал представителей республиканских органов исполнительной власти, депутатов парламента Карелии, медиков и общественность.

Его участники рассмотрели актуальные проблемы людей, чей образ жизни обусловлен диабетом 1 или 2 типа, а также злободневные вопросы лечения и профилактики сахарного диабета в Карелии, где проживает более 26 тысяч диабетиков. Мировая практика показывает, что реальное число имеющих это заболевание примерно в 2 раза выше официальной статистики. Аналогичная ситуация сложилась и в республике – многие люди живут с диабетом, не зная о своем недуге. Республика Карелия стала первым в России регионом, где в 2011 году был принят закон «О диабете», в соответствии с которым не имеющие инвалидности диабетики получают за счет бюджета необходимые лекарства и средства контроля глюкозы крови, приобрести которые самостоятельно не способны из-за дороговизны.

В ходе обсуждения поднималось множество вопросов, решить которые государство и общество в силах при условии, если они будут слышать друг

друга. Заседание круглого стола завершилось дискуссией и подготовкой **проекта рекомендаций** (***Приложение 3***) в адрес органов власти, медицинских учреждений, фонда ОМС. В частности, будут внесены законодательные инициативы, с которыми депутаты карельского парламента готовы обратиться в Госдуму РФ.

Участники круглого стола на тему «**Диабет – неинфекционная эпидемия 21 века**» (11 ноября 2015 г.)

19 июня члены Комиссии приняли участие в **круглом столе**, организованном Общественной палатой РК для НКО республики, по теме «**Законодательство Российской Федерации об иностранных агентах**». Были сформулированы предложения в Общественную палату РФ и Министерство Юстиции РФ о внесении дополнений в Федеральный Закон №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Кроме того, по инициативе Комиссии и при активном участии Министерства здравоохранения и социального развития РК **25 ноября** был организован **семинар** «**Вопросы сохранения репродуктивного здоровья молодежи через проведение массовых профилактических мероприятий**», приуроченный ко Дню матери в России.

Мероприятие было направлено на пропаганду семейных ценностей, приверженности здоровому образу жизни, вреде и недопустимости абортов, формированию ответственного родительства. Среди участников были специалисты профессиональных образовательных учреждений и средних образовательных учреждений Петрозаводска – заместители директоров по воспитательной работе, социальные педагоги, психологи, а также студенты из числа активной молодежи. Вниманию участников была предложена информация о демографической ситуации в республике, о важности сохранения репродуктивного здоровья для создания счастливой семьи и желанного родительства.

По инициативе председателя Комиссии (при выезде в ОП РФ, ею была достигнута договорённость с организаторами мероприятия) врачи акушеры-гинекологи медицинских учреждений города Петрозаводска и ряда районов нашей республики приняли участие в тренинге «**Консультирование по вопросам ВИЧ-инфекции**», который проводился **в марте** в Москве в рамках реализации проекта Фонда «Фокус-Медиа».

31 марта состоялся Координационный совет по охране труда при Правительстве РК, где **были рассмотрены вопросы производственного травматизма, состояние профессиональной заболеваемости и патологии** в регионе, а также рассмотрен календарный план проведения мероприятий «Недели охраны труда», посвященного Всемирному дню охраны труда. Инициатором обсуждения данных вопросов был член Комиссии А.Л. Топин.

Также члены Комиссии принимали участие **в конференции** для представителей учреждений образования и здравоохранения Республики Карелия в рамках российко-норвежского проекта «Медицина, образование и искусство на страже здоровья от ВИЧ и туберкулеза» (инициатива АНО «Содействие»), состоявшейся в мае. Помощник председателя Комиссии С.А. Крылусова выступила **с информацией о реализации профилактических программ для молодежи Карелии по профилактике ВИЧ**.

В октябре представители Комиссии приняли **участие в обучающем семинаре** по организации работы с семьей по методике «Как помочь ребенку» в рамках российско-норвежского проекта «**Профилактика ПАВ – работа с семьей в интересах ребенка**». В ходе обучения с каждым участником семинара был заключен договор о волонтерстве, в соответствии с которым необходимо было организовать работу по проекту в рамках своей деятельности. Помощник председателя Комиссии С.А. Крылусова, в соответствии с разработанным планом мероприятий, направленных на обучение специалистов, которые в дальнейшем будут работать с семьей в интересах ребенка, организовала и провела в ноябре-декабре **обучающие семинары** со специалистами ДОУ №79 Петрозаводского городского округа и студентами Института педагогики и психологии ПетрГУ.

Для проведения семинаров **были разработаны** программы проведения тренингов, методические рекомендации, презентации, **рекомендации для педагогов**[5] по организации работы с семьей в интересах ребенка по профилактике ПАВ (Поверхностно-активные вещества).

В течение года **Комиссия вела работу с обращениями граждан**.

В адрес Общественной палаты РФ Комиссией было **подготовлено письмо с просьбой оказать финансовую поддержу** в рамках федеральной программы «Развитие сельских территорий» для приобретения модульной амбулатории для Пряжинского района с целью обеспечения доступности медицинской помощи в отдаленных сельских поселениях.

В марте 2015 года Комиссия подготовила **запрос** в Министерство здравоохранения и социального развития РК о «Развитии паллиативной помощи детям: проблемы и перспективы» для передачи информации в Общественную палату РФ.

В связи с обращениями, поступившими в ноябре от медицинских психологов ГБУЗ «Республиканский психоневрологический диспансер», председатель Комиссии А.Е. Аксентьева провела **ряд собеседований** со

[5] Сборник информационно-образовательных материалов по работе со сверстниками для «Послов здоровья» (Пособие для работы по продвижения здорового образа жизни среди детей и подростков в Республике Карелия. Крылусова С., Костромитина Т. - специалисты Центра медико-социальной профилактики «Клиника, дружественная к молодежи» ГБУЗ РК «Городская детская больница», - 23 стр., в цвете)

специалистами диспансера по факту необоснованных сокращений ставок медицинских психологов. Было подготовлено и направлено **обращение** в Государственную инспекцию труда РК с целью проверки правомерности действий руководителя.

По итогам сотрудничества с различными организациями и специалистами за отчётный период Комиссия вручила благодарственные письмам: Медицинскому факультету ПетрГУ (к 55-летию); ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1» в честь 85-летия; ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница» с 95-летием со дня основания, ГБУЗ «Психоневрологический диспансер» в честь 80-летия со дня основания, к 55-летию со дня основания – Музею изобразительных искусств Республики Карелия.

Были награждены благодарственными письмами педагоги и школьники средних общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа – участники городской научно-практическая конференции школьников «Эхо войны», посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Также были отмечены благодарственными письмами от Общественной палаты РК все партнёры городской акции «10 000 шагов с врачом».

По итогам года председатель Комиссии выразила благодарность своим помощникам С.В. Горанской, С.А. Крылусовой, М.Г. Шипняговой и Т.И. Юзвюк, которые принимали активное участие во всех организуемых Комиссией делах и за содействие в работе ОП РК.

2.4. Отчёт Комиссии по вопросам образования и науки

В 2015 году Комиссия по вопросам образования и науки осуществляла свою деятельность в соответствии с целью обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов развития образования, науки, молодежной политики, защиты прав и свобод граждан и защиты демократических принципов организации гражданского общества.

Меняющиеся требования экономики и общественной жизни, ускоренная реализация проектов развития в сфере образования и науки, предусмотренных «дорожными картами» по выполнению указов Президента Российской Федерации, поставили перед государственными и общественными структурами новые вызовы, обострившиеся в условиях бюджетных ограничений.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 года № 1726-р «Об утверждении Концепции развития дополнительного образования детей» усиливается внимание государства и общества к всестороннему развитию детей, учету их способностей и потребностей.

Вопросам и проблемам реализации Концепции развития дополнительного образования детей, стратегии развития воспитания в Российской Федерации (2015-2025 г.г.) был посвящен **круглый стол** Регионального отделения ОНФ и Общественной палаты Республики Карелия, который состоялся **23 апреля 2015 года**. Тема круглого стола: **Общественное обсуждение вопросов духовно-нравственного воспитания и формирования российской идентичности**.

Модераторами выступили Н.И. Вавилова, член Общественной палаты Российской Федерации и О.Ю. Дьячкова, председатель Комиссии по вопросам образования и науки ОП РК.

В дискуссии приняли участие: Т.В. Васильева, первый зам. министра образования РК; И.В. Аникина, первый зам. министра культуры РК; Э.Э. Слабунова, депутат Законодательного собрания РК; М.Н. Утицына, начальник отдела воспитания, дополнительного образования и социально-психологической поддержки детей министерства образования РК, члены Общественной палаты Республики Карелия, руководители образовательных организаций, специалисты системы повышения квалификации, родительская общественность.

Участники обсудили Стратегию развития воспитания в Российской Федерации на 2015–2025 годы как систему деятельности, ориентированную на качественно новый общественный статус социального института воспитания, обновление воспитательного процесса на основе оптимального сочетания отечественных педагогических традиций и современного опыта, создание и укрепление новых механизмов воспитания.

Круглый стол «Общественное обсуждение вопросов духовно-нравственного воспитания и формирования российской идентичности»: И.В. Аникина, Т.В. Васильева, О.Ю. Дьячкова, Н.И. Вавилова (23 апреля 2015 г.)

Единая культурно-воспитательная система формируется в тесном взаимодействии школы, семьи, государства, общественных и религиозных организаций.

Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2012 года № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы. С 2012 года функционирует Координационный совет при Главе

Республике Карелия по реализации Стратегии действий в интересах детей в Республике Карелия на 2012–2017 годы. Председатель Комиссии ОП РК по вопросам образования и науки О.Ю. Дьячкова была включена в состав вышеназванного совета.

Непосредственное участие председателя Комиссии ОП РК по вопросам образования и науки на заседаниях Координационного совета отражено в таблице (***Приложение 4***).

От ОП РК председателем Комиссии по вопросам образования и науки **были подготовлены и направлены предложения** в План работы координационного совета при Главе Республики Карелия по реализации стратегии действий в интересах детей в Республике Карелия на 2012-2017 годы – на 2016 год. Среди них:

– О межведомственном взаимодействии органов государственной власти и местного самоуправления в вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите детей от жестокого обращения и насилия.
– О межведомственном взаимодействии органов государственной власти и местного самоуправления в решении задачи «Сокращение бедности среди семей с детьми и обеспечение минимального гарантированного дохода».
– О деятельности органов местного самоуправления по обеспечению введения ФГОС начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В число основных направлений государственной политики в сфере образования в последние годы вошло создание условий для реализации права на образование, включая инклюзивное, для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Комиссия ОП РК по вопросам образования и науки подготовила и направила в адрес Председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас **информацию по вопросу о функционировании в Республике Карелия специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.**

В рамках Третьего форума активных граждан «Сообщество» для жителей Северо-Западного федерального округа, организованного **29-30 мая 2015 года** в Петрозаводске, была подготовлена и проведена **социальная акция «Рука друга»** – творческая встреча незрячих и слабовидящих детей с Заслуженной артисткой России, председателем Комиссии Общественной палаты РФ по поддержке семьи, детей и материнства, членом Комиссии при Президенте Российской Федерации и делам инвалидов **Дианы Гудаевны Гурцкая**, которая состоялась в ГБОУ РК «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 23».

С председателем Комиссии Общественной палаты РФ
по поддержке семьи, детей и материнства Дианой Гурцкая
в специальной (коррекционной) школе-интернате № 23 (29 мая 2015 г.)

Участники творческой встречи незрячих и слабовидящих детей
с председателем Комиссии Общественной палаты РФ по поддержке семьи,
детей и материнства Дианой Гурцкая (29 мая 2015 г.)

Также **29 мая** в рамках Форума активных граждан «Сообщество» в Петрозаводском государственном университете впервые состоялась встреча в рамках проекта «**Диалог с прокурором**», реализуемого Общественной палатой Российской Федерации совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Цель проекта – установление конструктивного диалога руководителя прокуратуры региона с активной молодежью по вопросам общественного контроля, молодежной политики, здорового образа жизни и др.

Участниками встречи стали секретарь Общественной палаты России А.В. Бречалов, председатель Комиссии ОП РФ по поддержке молодежных инициатив С.А. Тарбаев, члены ОП РФ С.С. Хамзаев и Д.А. Чугунов, и.о. начальника Управления Генеральной Прокуратуры в СЗФО И.А. Жилин, прокурор Республики Карелия К.К. Габриелян, члены Общественной палаты Карелии Р.Г. Голубев, который был ответственным от ОП РК за организацию данного мероприятия, и Е.И. Аксентьева, министр по делам молодежи, физической культуре и спорту РК А.М. Воронов.

Молодежная аудитория была представлена студенческим активом ПетрГУ, Карельского филиала РАНХиГС и РПА, Молодежного парламента Карелии и молодежных НКО.

В ходе встречи обсуждались антиалкогольные инициативы молодежи, запрет продажи алкогольных энергетических напитков, проблема выделения земли многодетным семьям, распространение «спайсов», соблюдение трудовых прав студентов в период летнего трудоустройства.

В ходе обсуждения поступили предложения о привлечении к осуществлению надзора в сфере ЖКХ и реализации алкогольного законодательства представителей молодежных организаций.

В завершении встречи председатель Комиссии ОП РФ по поддержке молодежных инициатив С.А. Тарбаев проинформировал участников о планах по созданию координационного совета, в рамках которого будет продолжено сотрудничество молодежи и Прокуратуры региона.

Третий форум активных граждан «Сообщество»
для жителей Северо-Западного федерального округа,
(29-30 мая 2015 г., г. Петрозаводск)

Августовская общественно-педагогическая **конференция** в Карелии, как и по всей России, проходит ежегодно. Ее тема в 2015 году: «**Обновление содержания образования и внедрение эффективных образовательных моделей – важнейшие условия достижения современного качества образования**».

Члены Комиссии ОП РК по вопросам образования и науки приняли активное участие в работе дискуссионных площадок. По итогам работы августовской общественно-педагогической конференции были **приняты решения**:

– членам Комиссии по вопросам образования и науки принять участие в выездном педсовете и родительском собрании филиале Великогубской средней общеобразовательной школы в п. Ламбасручей (Медвежьегорский муниципальный район). Цель поездки: встреча с педагогической и родительской общественностью по проблемам оптимизации сети общеобразовательных школ Медвежьегорского района. (**9 сентября** 2015 г.).

– провести круглый стол с родительской общественностью в рамках педагогической эстафеты учитель – учителю «Федеральный государственный образовательный стандарт: эффекты, проблемы, перспективы» (**2 ноября** 2015 г.);
– организовать участие заинтересованной общественности, общественных организаций в межрегиональной межведомственной научно-практической конференции «Опыт экспериментального введения ФГОС образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и перспективы внедрения в образовательных организациях» (**15 декабря** 2015 г.).

Все решения конференции выполнены.

Участники круглого стола с родительской общественностью (2 ноября 2015 г.)

Председатель Комиссии входит в состав рабочей группы по координации деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и обеспечению контроля за реализацией отдельных указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года на территории Республики Карелия, образованной распоряжением Главы Республики Карелия от 24 июля 2012 года № 268-р.

После рассмотрения на одном из заседаний рабочей группы вопросов по организации работы в Республике Карелия **по формированию независимой системы оценки качества работы образовательных организаций предложено**:
– оказывать содействие образовательным организациям при проведении независимой оценки качества подготовки обучающихся по инициативе участников отношений в сфере образования,
– совместно с общественными советами организовать проведение независимой оценки качества образовательной деятельности организаций в 2016 году.

Комиссией **подготовлены и внесены предложения в план работы рабочей группы** по координации деятельности органов местного самоуправления исполнительной власти Республики Карелия и обеспечению контроля за реализацией отдельных указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года на территории Республики Карелия:
– О финансовом обеспечении в 2016 году расходов на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы,

для которых не были достигнуты показатели 2015 г., предусмотренные указами Президента Российской Федерации 2012 г.;
- Об организации работы в Республике Карелия по формированию и развитию независимой системы оценки качества работы образовательных организаций дошкольного и дополнительного образования детей;
- О принимаемых органами местного самоуправления мерах по формированию независимой системы оценки качества работы образовательных организаций на территории муниципальных районов.

Традиционно члены Комиссии по вопросам образования и науки принимают **участие в качестве членов конкурсной комиссии** (при Министерстве образования Республики Карелия) по конкурсному отбору социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета Республики Карелии.

В 2015 году в рамках Конкурса поддерживались проекты, предусматривающие деятельность в сфере образования и направленные на:
- содействие по обеспечению деятельности органов опеки и попечительства;
- развитие информационно-методической поддержки региональной системы дополнительного образования детей с использованием потенциала сети Интернет и информационно-коммуникационных технологий.

Кроме того, члены Комиссии участвовали **в организации общественного наблюдения при проведении ГИА в форме ЕГЭ** в ППЭ. Член Комиссии Р.Г. Голубев принял участие в общественном наблюдении процедуры ЕГЭ в рамках досрочного, основного и дополнительного этапа.

2.5. Отчёт Комиссии по вопросам сохранения культурного и духовного наследия, развития культуры и искусства

В 2015 году культурную жизнь в стране во многом определило объявление его Указом Президента России Годом литературы. При содействии Комиссии дополнительно к плановым мероприятиям, утвержденным распоряжением Правительства Карелии по проведению в 2015 году в Карелии Года литературы, национальные общественные организации «Общество дружбы «Карелия-Финляндия», «Союз Карельского народа» и «Общество вепсской культуры» совместно с Министерством по национальной политики, связям с общественными и религиозными организациями и СМИ обеспечили участие представителей творческой и научной интеллигенции Карелии в ряде важных литературных форумов и конференций, в том числе проходящих за пределами Карелии.

Представительная **делегация Карелии приняла участие в XIII Международном конгрессе финно-угорских писателей**, который проходил **с 3 по 7 сентября** 2015 г. **в г. Балачонь (Венгрия)**. Её организаторами являлись Венгерская национальная организация по проведению Всемирных конгрессов финно-угорских народов, Союз писателей Венгрии и Институт «Collegium Fenno-Ugricum», который ставит своей задачей сохранение языка

и культуры финно-угорских народовнгресс[6]. Более ста писателей, поэтов, переводчиков, издателей из российских регионов - Коми, Карелии, Марий-Эл, Мордовии, Удмуртии, Ленинградской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого округов и многих европейских стран: Финляндии, Эстонии, Венгрии, Германии, Франции, Чехии, Швейцарии – обсуждали вопросы развития литературного творчества на языках финно-угорских народов, а также издательской и переводческой деятельности.

Карелию на нем представили как известные поэты и писатели – Николай Абрамов, Елена Пиетиляйнен, Яна Жемойтелите, так и молодежь – Наталья Синицкая, Галина Бабурова, Мария Спицына, пишущие на младописьменных карельском и вепсском языках. Издателей национальной литературы Карелии представила Елена Барбашина. О XIII Международном конгрессе финно-угорских писателей они рассказали на пресс конференции, подготовили большое число публикаций в СМИ[7].

К конгрессу по программе «12 лучших произведений» были подготовлены издания переводов на некоторые языки финно-угорских народов 12 лучших рассказов венгерских писателей, 50 лучших стихотворений венгерских поэтов, а также антология переводов на венгерский язык *«A finnugor irodalmak legszeb 12 verse»* – 12 самых лучших стихотворений поэтов, пишущих на финно-угорских языках. В антологию вошли и переводы с младописьменного вепсского языка.

Современное состояние литературы карелов, вепсов, финнов Карелии стало темой обсуждения на научно-практической конференции «**Финно-угорские народы Северо-Запада России: традиции и современность**» регулярно проводимой в Санкт-Петербурге правительством Ленинградской области по актуальным проблемам этнокультурного развития народов региона. В 2015 году её темой являлось: «Историческое развитие литературы финно-угорских народов: художественные особенности и национальная самобытность» (Санкт-Петербург, **18 декабря** 2015 г.).

В конференции приняли участие представители научной общественности Карелии, сотрудники Института языка, литературы и

[6] Институт «Collegium Fenno-Ugricum» был основан в Венгрии в 2008 г. с целью реализации проектов и программ, направленные на сохранение языка и культуры финно-угорских народов. См.:13/ Finnugor írókongresszus/13 Конгресс финно-угорских писателей/ Badacsony(H), 03.- 09.2015.

[7] http://gov.karelia.ru/gov/News/2015/09/0910_19.html http://gov.karelia.ru/gov/News/2015/09/0903_16.html

истории Карельского научного центра РАН – Нина Зайцева, Наталья Чикина и аспиранты Ольга Колоколова, Мария Казакова и Зинаида Строгальщикова.

В выступлениях ученых из Карелии **говорилось о роли литературного творчества представителей карельского и вепсского народов, пишущих как на языке своего народа, так и на русском, на процесс возрождения их языков и культур, поддержке их этнической идентичности**. Отмечалось, что литературное творчество на карельском и вепсском языках, ранее полностью исключенное из культурной политики республики, становится неотъемлемой частью современной культурной жизни всего региона, формирует его региональное своеобразие[8].

Активная деятельность карельской и вепсской общественности в конце 1980-х годов за восстановление карельской и вепсской письменности, использования их в сфере и образования, смогла возобновить, казалось бы, полностью исчезнувшую, письменную традицию карелов и вепсов.

В последние годы в укреплении межрегионального сотрудничества между Карелией, Ленинградской и Вологодской областями, Санкт-Петербургом и другими регионами Северо-Запада **важную роль играют мероприятия, направленные на поддержку этнокультурного развития народов**, территория традиционного проживания которых охватывает несколько соседних регионов – вепсов, карелов, финнов-ингерманландцев. Это позволяет представителям национальной общественности проводить более масштабные мероприятия по их поддержке и объединяет интеллектуальный и ресурсный потенциал при их реализации.

Ярким примером такого сотрудничества стало **подготовка в 2015 году первого учебного пособия по вепсскому языку «Vepsän kel'»** для начинающих» по государственной программе «Поддержка этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих на территории Ленинградской области» специалистами из Карелии. Изданное массовым тиражом учебное оно будет использовано при изучении вепсского языка во всех регионах проживания вепсов.

В соглашениях о сотрудничестве, подписанных в 2014 году Главой Республики А.П. Худилайненом с соседними регионами (Санкт-Петербургом, Ленинградской и Вологодской областями, Республикой Коми, Мурманской областью) по реализации мероприятий в связи с подготовкой к 100-летию Республики Карелия выделяется **важная роль гуманитарно–культурных связей между регионами, инициаторами которых выступили общественные организации**.

Особое внимание общественности планируется уделить проектам в области этнокультурного образования, совместному участию в таких культурных мероприятиях как вепсский праздник «Древо жизни» в Ленинградской области и фестиваля–конкурса «Вепсская сказка» в Карелии.

Задача использования научных знаний, организации и совместной деятельности общественных организаций, властей всех уровней остро встает при подготовке туристического маршрута «Серебряное ожерелье», с

[8] О конференции см. http://regnum.ru/news/society/2017328.html

использованием водных путей по Ладожскому озеру проходящих по памятным местам Карелии, Ленинградской и Вологодской областей, Пскова, Новгорода, Санкт-Петербурга. Намечено строительство в г. Олонце культурного центра коренных народов, проживающих в Ленинградской области и Карелии, которое должно стать важным межрегиональным проектом к юбилею Республики Карелия.

Общественность Карелии приняла активное участие в обсуждении и подготовке плана мероприятий в Баренцевом-Евро Арктическом регионе (БЕАР), участницей которого с 1995 г. является Карелия. В связи с переходом с 15 октября 2015 г. на предстоящие два года председательства в Совете Баренцева-Евро-Арктического региона (СБЕР) к России, Карельская общественная региональная организация «Общество вепсской культуры», представляющая вепсов Карелии в Рабочей группе коренных народов Баренцева региона (РГКН), выступила с предложением о необходимости включения в общий план сотрудничества в рамках БЕАР на 2015–2017 гг. ряда специальных мероприятий, направленных на активизацию деятельности коренных народов. Они обсуждались на III конгрессе коренных народов Баренцева Евро-Арктического региона (4 – 6 февраля 2015 г., г. Тромсё) и были направлены от народов российской части БЕАР (вепсов Карелии, саами Мурманской области и ненцев Ненецкого округа) в МИД РФ.

Информация об участии делегации от Карелии в III конгрессе коренных народов БЕАР **и предложения от коренных народов в план мероприятий на 2015-2017 гг. Баренцева была представлена З.И. Строгальщиковой 22 апреля** 2015 г. на заседании Совета представителей карелов, вепсов и финнов при Главе Республики[9]. **Значительная часть их нашла отражение в принятом на срок председательства России в СБЕР Календаре мероприятий на 2015-2017 г.**[10] Министр иностранных дел России С.В. Лавров, принимая председательство в СБЕР от Финляндии 14 октября 2015 г. (г. Оулу), заявил, что «мы приветствуем идею проведения в период российского председательства первого саммита коренных народов Баренцева региона и выражаем свою готовность обсудить ее с Рабочей группой по вопросам коренных народов»[11].

В мае 2017 г. в г. Петрозаводске намечено провести семинар-практикум «Российское законодательство по правам коренных малочисленных народов. Практика реализации и перспективы взаимодействия»[12].

На первое заседание Комитета высших должностных лиц Совета Баренцева/Евроарктического региона–исполнительного органа СБЕР, который проходило под председательством России 16-17 декабря 2015 г., где рассматривались вопросы дальнейшего сотрудничества и эффективности деятельности рабочих групп БЕАР, приняли участие и представители коренных народов.

---

[9] См. http://gov.karelia.ru/gov/News/2015/04/0423_16.html
[10] См.: http://beac-russia.com/kalendar-meropriyatiy
[11] См.: http://beac-russia.com/vystupleniye-ministra-inostrannykh-del-rossiyskoy-federatsii-s-v-lavrova-na-15-y-ministerskoy-sessii-soveta-barentseva-yevroarkticheskogo-regiona
[12] См.: http://beac-russia.com/kalendar-meropriyatiy

Участники заседания Комитета высших должностных лиц СБЕР
(г. Москва, 16 -17 декабря 2015 г.)

Вторым важнейшим международным мероприятием, в котором активную роль играют представители общественных национальных организаций Карелии, является **подготовка к предстоящему VII Всемирному конгрессу финно-угорских народов, который состоится 15-17 июня 2016 г. в г. Лахти (Финляндия)**. На заседании Консультативного совета финно-угорских народов по вопросам его подготовки с 5 по 7 ноября 2015 в г. Лахти приняли участие от Карелии – З.И. Строгальщикова, Т.С. Клеерова, А.В. Цыкарев.

Председатель Комиссии З.И. Строгальщикова как член Координационного Совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации приняла участие в двух заседаниях Координационного Совета (24 апреля и 8 декабря 2015 г.) в г. Москве. По поручению Ассоциации **выступила с сообщением «О ситуации с обеспечением права на изучение родного языка коренными малочисленными народами»** на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации «Законодательное обеспечение жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»[13] (23.04.2015).

По приглашению Председателя Президиума Совета Ассоциации финно-угорских народов России, председателя комиссии по вопросам сохранения и развития культурного и языкового многообразия народов России Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям П.Н. Тултаева З.И. Строгальщикова выступила **как эксперт с докладом «О ситуации с вепсами Вологодской области»**[14] на заседании Президиума Совета Общероссийского общественного движения «Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации» (11 декабря,

[13] http://sakhapress.ru/archives/197006
[14] Текст выступления размещен в Интернете ВКонтакте http://vk.com/krooovk в разделе «Документы»

г. Вологда), который проводился совместно с администрацией Вологодской области 11 декабря 2015 г. в г. Вологде[15].

Председатель Комиссии З.И. Строгальщикова являлась членом рабочей группы по разработке Стратегии национальной политики в Республике Карелия до 2025 года, которая была утверждена распоряжением Главы республики 13 ноября 2015 г.

По приглашению Ассамблеи народов России З.И. Строгальщикова приняла **участие в мероприятиях «Форума народов России»**, который проводился (1-4 ноября 2015 года в г. Москва) в рамках итогового форума «Сообщество», как одно из ключевых событий празднования Дня народного единства. Она являлась участницей Научно-экспертного круглого стола: «Опыт России и Казахстана по формированию гражданской идентичности» (2 ноября 2015 г.); панельных дискуссий «Гражданская идентичность и сохранение этнокультурных традиций народов России в эпоху глобализации», «Образ будущего многонациональной России»; «Роль современных медиа в сфере межнациональных отношений» (3 ноября, 2015 г.).

В целом деятельность Комиссии по расширению участия общественности в различных мероприятиях как в республике, так и за пределами способствовала укреплению межрегионального и международного сотрудничества в области культуры, и в программах по её участию в важнейших российских и международных мероприятиях 2016 и 2017 годов.

КРОО «Общество вепсской культуры» 10 декабря 2015 г. **получило благодарность уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Эллы Памфиловой за вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина**.

Член Комиссии В.П. Лапичкова участвовала в различных мероприятиях.

3 марта она приняла участие в работе круглого стола «**Проблемы и перспективы развития библиотечного дела в Карелии**», организованного Комитетом по культуре, образованию, спорту и делам молодежи Законодательного Собрания Республики Карелия, где **выступила** по теме «**Ресурсное обеспечение деятельности библиотек**». Среди основных проблем ресурсного обеспечения деятельности муниципальных библиотек В.П. Лапичкова **обозначила проблемы недостаточного ресурсного фондового, финансового и технического обеспечения деятельности библиотек**.

3 апреля приняла участие в работе семинара ОП РК «Предпринимательство и устойчивое развитие сельских территорий», который проводила Комиссия по вопросам экономического развития и поддержки предпринимательства.

[15] http://afunrf.ru/smi/pyotr-tultaev-provel-zasedanie-prezidiuma-afun-rf-v-vologde/

Участвовала в дискуссии по вопросам культурного просвещения на выездных общественных слушаниях ОП РФ в Карелии «Потенциал сельских территорий как основа сохранения и развития культурной среды в России» (29 - 30 июня 2015г.).

С августа по ноябрь Общественная палата РК участвовала в информационном сопровождении и обсуждении проекта **Концепции развития библиотечного дела в Республике Карелия** до 2020 года и на период до 2025 года, **основным разработчиком которой является В.П. Лапичкова** – член Общественной палаты Республики Карелия, ученый секретарь Национальной библиотеки Республики Карелия, исполнительный директор Библиотечной Ассоциации Республики Карелия.

За этот период число обращений к проекту документа, размещенного на сайте ОП РК, составило более 200 раз.

Проект Концепции прошел экспертизу в Российской библиотечной ассоциации и получил высокую оценку. «Этот документ способен принести реальную практическую пользу населению и библиотечным работникам Карелии. Благодаря региональным разработкам, мы также инициируем необходимость подготовки аналогичного документа федерального уровня», – написал в заключении Президент Российской библиотечной ассоциации В.Р. Фирсов. Приказом Министерства культуры Республики Карелия в ноябре 2015 года данная **концепция утверждена**.

11 сентября В.П. Лапичкова оказала содействие и приняла **участие в проведении анкетирования по проекту ФЗ «О культуре в РФ»**, размещенному на сайте ОП РК в разделе «Приглашаем к обсуждению». **Ответы анкет отправлены в ОП РФ**.

25 сентября по согласованию с председателем Комиссии З.И. Строгальщиковой в рамках совещания директоров муниципальных и республиканских библиотек **провела общественное обсуждение проекта ФЗ «О культуре в Российской Федерации»**, в котором участвовало 28 человек.

Участники обсуждения поддержали вынесение проекта закона на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания РФ.

Участвовала в работе круглого стола ОП РК «Обсуждение проекта ФЗ «О полиции» и **подготовила предложение** о внесении изменений в проект данного закона (17.09.15.).

16 декабря по приглашению Российской библиотечной ассоциации В.П. Лапичкова приняла участие **в работе V форума публичных библиотек России** и **выступала по теме** «**Общественная активность библиотекарей Карелии**».

В выступлении был представлен опыт библиотечной адвокации и сотрудничества БАРК с различными организациями по защите библиотек, вынесены на общественное обсуждение вопросы возможностей межрегионального сотрудничества центральных библиотек и общественных палат субъектов РФ по библиотечным вопросам. Текст выступления размещен в материалах форума в январе 2016 года.

В течение года В.П. Лапичкова приняла участие в реализации проекта Библиотечной Ассоциации Республики Карелия «Зеркала (развитие независимой оценки деятельности)» в рамках конкурса министерства культуры РК для НКО на получении субсидии за счет средств бюджета. Состоялись выступления по темам «Публичный отчет: как подготовить», «Общественный совет в библиотеке», «Библиотечная адвокация». Подготовлена публикация «Общественный совет: как работать эффективно» и размещена на сайте библиотеки[16], а также опубликована в журнале «Справочник руководителя учреждения культуры»[17].

Член Комиссии Т.Б Смирнова выступила соорганизатором десятой республиканской краеведческой конференции «**Федосовские чтения**», которая состоялась **24 апреля** в селе Шуньга Медвежьегорского муниципального района. Чтения посвящены памяти выдающейся народной поэтессы, сказительницы и вопленицы Ириньи Андреевны Федосовой.

Инициатором проведения традиционной конференции является карельская региональная общественная организация «Заонежье» при поддержке Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации. В настоящее время общественностью ведется подготовка к 170-летнему юбилею И.А. Федосовой, приуроченные к дате мероприятия пройдут в 2017 году.

2.6. Отчёт Комиссии по вопросам социального развития

Деятельность Комиссии ОП РК по вопросам социального развития велась в соответствии с планом работы. За отчётный период 2015 года Комиссией, был подготовлен и проведен ряд мероприятий. Кроме того, члены Комиссии принимали участие в работе Общественного совета при министерстве ЖКХ и энергетики, Общественного совета при Государственной жилищной инспекции, а также в мероприятиях, проводимых ОНФ, касающихся профиля работы Комиссии.

Помимо участия в мероприятиях вышеназванных общественных институтов Комиссией рассматривались другие вопросы.

Так, по инициативе А.Л. Топина при Комиссии была создана рабочая группа «**Общественная инспекция по труду**». В её состав вошли А.В. Пахомов и А.Л. Топин, который и возглавил эту рабочую группу.

Данное направление деятельности носило социально-ориентированный характер, поскольку с введением в трудовое законодательство обязанности для работодателей проведения специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) происходит существенное снижение класса условий труда. Это вызвано тем, что Классификатором вредных или опасных производственных

[16] http://metod.library.karelia.ru/files/743.pdf
[17] Журнал «Справочник руководителя учреждения культуры», 2015, №.11

факторов сокращен перечень оцениваемых факторов и повышены их допустимые уровни.

Проблемы такого перевода рабочих мест из вредных условий труда в допустимые связаны не только с лишением работающих прав на компенсации за работу во вредных условиях труда, но и с тем, что по этой причине не будут проводиться мероприятия по улучшению условий труда, не будут проводиться медосмотры среди занятых на данных рабочих местах. Всё это будет способствовать созданию предпосылок для получения профессиональных заболеваний работающими до достижения пенсионного возраста.

Рабочей группой **проводился мониторинг специальной оценки условий труда**. Мы имеем первые результаты данной работы. Они показывают, что количество работающих во вредных условиях труда без проведения каких-либо организационных и технических мероприятий на рабочих местах сокращается.

В настоящее время ведётся взаимодействие с руководителями Надвоицкого алюминиевого завода и ООО «Карелкамень».

Член ОП РК, руководитель рабочей группы Александр Топин
и исполнительный директор ООО «Карелкамень» Наталья Керцова (23 июня 2015 г.)

По результатам мониторинга Комиссией будут **предложены соответствующие рекомендации** с целью корректировки Методики проведения СОУТ, при которой в первую очередь необходимо обеспечить возможность объективной гигиенической оценки условий труда, т.е. объективно установить класс условий труда. В рамках данных мероприятий заключен ряд Соглашений с Союзом организаций профсоюзов в РК и Карельской республиканской организацией профсоюза работников жизнеобеспечения при реализации данных соглашений членами Комиссии на предприятиях Республики Карелия. **Учебные семинары по данному вопросу проводились** 20, 22 октября и 11 декабря 2015 года.

Участники семинара (11 декабря 2015 г., г. Петрозаводск, Дом профсоюзов)

В семинарах приняли участие уполномоченные лица по охране труда от ОАО «Петрозаводские коммунальные системы», Кондопожское ММП ЖКХ и актив профсоюза жизнеобеспечения.

На семинарах были рассмотрены вопросы:

– о правах и обязанностях уполномоченных лиц по охране труда,
– о задачах специальной оценки условий труда, порядке ее проведения в организациях и задачи уполномоченных,
– о результатах специальной оценки, выявленных при мониторинге проведения специальной оценки на предприятиях республики.

По итогам обучения уполномоченным лицам по охране труда **выданы сертификаты**.

Сертификаты по результатам семинаров

Кроме того, члены Комиссии А.В. Пахомов и А.Л. Топин приняли **участие в мониторинге, проводимом ОП РФ**, с целью комплексной оценки ситуации в области охраны и условий труда в РФ и разработки рекомендаций по её улучшению, а также повышении эффективности системы социального страхования и выработке мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований по охране труда.

Результаты мониторинга были отправлены в комиссию ОП РФ по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан.

На одном из заседаний Комиссии было решено направить запрос в ФСС РФ по Республике Карелия, с целью получения информации о реализации ФЗ №178 «О государственной социальной помощи» на территории республики в период 2013- 2015г.г. По результатам рассмотрения ответа на данное обращение констатирован тот факт, что реализация норм данного закона на территории Республики Карелия находится на достаточно низком уровне. От Комиссии в адрес председателя комиссии Общественной палаты РФ по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан В.А. Слепаку **было направлено обращение с целью проведения мониторинга в субъектах РФ по реализации норм ФЗ №178**, с целью обобщения ситуации по регионам в целом и выработке предложений по реализации норм данного закона.

Совместно с представителями ОНФ А.Л. Топин осуществлял **контроль за обеспечением резервными источниками питания учреждений здравоохранения Республики Карелия**, поскольку имеет место периодическое отключение учреждений от бесперебойного электроснабжения.

Председатель Комиссии А.В. Пахомов, входящий в состав лицензионной комиссии при Государственной жилищной инспекции, принимал участие в её работе. Данная комиссия была сформирована Распоряжением Главы РК А.П. Худилайненом с целью реализации Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» на территории Республики Карелия.

А.П. Худилайнен открывает первое заседание лицензионной комиссии

На заседании лицензионной комиссии был утвержден график и место проведения проверки квалификационных экзаменов в 2015 году. В проведении экзаменов принимали участие все члены лицензионной комиссии. По результатам лицензирования в 2015 г. на территории Карелии 9012 многоквартирных дома находятся в управлении 134 управляющих организаций, в отношении которых осуществляется лицензионный контроль.

Также А.В. Пахомов участвовал в работе Коллегии при ГЖИ и Общественного совета при ГЖИ в качестве его председателя.

На расширенном заседании Общественного совета при ГЖИ

Расширенное заседание Коллегии ГЖИ (г. Петрозаводск)

Выездное заседание коллегии ГЖИ (г. Костомукша)

Заместитель Секретаря ОП РК, член Комиссии А.В. Лопаткина продолжила **организацию серии встреч** по знакомству представителей Общественной палаты Российской Федерации **с гражданскими активистами Карелии**, оказывая им содействие в подготовке презентаций и выступлений, проектов.

Первая такая встреча состоялась ещё в сентябре 2014 года в Кондопожском районе, в ходе которой активные граждане, представители

общественных организаций рассказывали о своей работе и о трудностях, с которыми они сталкиваются.

Например, **Валерий Искра из Кондопоги** возглавляет старейший городской физкультурный клуб инвалидов и ветеранов спорта «Факел» более 10 лет. Одновременно он тренирует юных паралимпийцев в Республиканской специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва. Среди его подопечных спортсмены в возрасте от 7 до 80 лет. На одной из таких встреч с общественниками о своей работе по популяризации спорта он подробно рассказал Секретарю ОП РФ Александру Бречалову. В. Искра презентовал свой проект по поддержке людей с ограниченными возможностями и получил предложение участвовать в первой федеральной премии в области гражданской активности «**Я – гражданин**», став победителем в номинации «Гражданские инициативы в области популяризации спорта и здорового образа жизни». Церемония награждения состоялась **15 января 2015 года** в ОП РФ **в Москве в рамках Общероссийского форума «Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития»**.

Рассказывала на встрече о работе своей НКО и руководитель организации «Ручей жизни» **Надежда Варлевская из поселка Березовка**. Своей задачей она видит возрождение жизни на селе, и делает это через проведение веселых праздников, которые селяне всегда очень ждут. А.В. Бречалов пригласил её принять участие в пленарном заседании Общественной палаты РФ. Он считает, что «…поездки в регионы и встречи с местными активистами – наиболее эффективный и порой единственный шанс найти таких уникальных людей». Надежда Варлевская в 2015 году реализовала много проектов в своей родной Березовке, а также неоднократно была участником мероприятий ОП РФ. Она выступала на площадках Форума СЗФО «Сообщество» в Петрозаводске (29-30 мая 2015 года) и представила презентацию проекта «Берёзовая росстань» на выездных общественных слушаниях «Потенциал сельских территорий как основа сохранения и развития культурной среды в России» (г. Петрозаводск, 29-30 июня 2015 года), организованных ОП РФ в Республике Карелия, приняла участие в итоговом Форуме «Сообщество» в Москве (3-4 ноября 2015 г.).

В мае 2015 года Общественная палата РФ продолжила свое знакомство с гражданскими активистами Карелии. Тогда же состоялось знакомство секретаря ОП РФ А. Бречалова с представительницей общественной организации **из карельского села Кинерма Надеждой Калмыковой**, которая возрождает родовую карельскую деревню Кинерма. Она создала Центр сельского туризма «Гостевой дом «Кинерма», где гостям обеспечено проживание в исторической деревне, организация питания с блюдами карельской кухни, баня по-черному, посещении выставки, посвященной истории деревни, и мастер-классы по изготовлению обрядовой куклы и выпечке калиток.

«С ее помощью деревня 15-го века обретает вторую жизнь! Это невероятное место с точки зрения архитектуры, истории, природы и даже

атмосферы. Находясь там, чувствуешь себя невероятно легко и спокойно! Я считаю, что Кинерма - это потенциальная туристическая Мекка, и такие места обязательно нужно поддерживать», – сказал Александр Бречалов. Гордость деревни: часовня Смоленской Богоматери. Примерная дата постройки 1755 год. В июне 2015 года в Москве представители Общественной палаты РФ передали в дар Кинермской часовне икону Смоленской Божьей Матери. Надежда Калмыкова приняла участие в мероприятиях Общественной палаты РФ, проводимых по теме «По проблемам развития малых территорий и сельских НКО», как в Карелии (г. Петрозаводск, 29-30.06.2015 г.), так и в Москве.

Принимала участие в круглом столе по развитию малых территорий и сельских НКО, в выездных общественных слушаниях (г. Петрозаводск, 29-30.06.2015 г.) и **Роза Ефимова из п. Гирвас**.

Уже в сентябре 2015 года состоялось знакомство представителей Общественной палаты РФ с проектом парка «Гирвас» и его автором Розой Ефимовой. Проект получил положительную оценку Секретаря ОП РФ: у парка «Гирвас» действительно есть все шансы стать одной из визитных карточек Карелии, новым региональным брендом.

На территории геологического парка «Гирвас» находятся уникальные природные памятники – древние вулканы Карелии, возраст которых более 2-3 млрд. лет. По проекту парк состоит из двух участков: туристическая тропа для осмотра достопримечательностей, включающая также шлюз на гидроэлектростанции, и туристическая зона с парковкой, сувенирами, палаткой с напитками и выпечкой. В будущем планируется строительство музея и выставочного зала.

Рабочая встреча в п. Гирвас

Александр Бречалов прокомментировал увиденное так: «Внутренний туризм, событийный туризм в России в разы перспективнее, чем нефть. Российские туристы вывозят за рубеж огромные деньги. Для меня очень важна популяризация внутреннего туризма в России. К сожалению, не везде региональная власть видит в этом потенциал, потому что это хлопотно. Таким, как Роза Ефимова, нужно начинать с небольших шагов – грантов, субсидий, им нужно помогать, учить. А властям проще привлекать крупного инвестора. Однако в любой кризисной ситуации именно малый бизнес

является «гибкой платформой» и основой для любой экономики. Я уверен, что будущее за такими проектами».

Активисты из Карелии приняли участие в итоговом Форуме активных граждан «Сообщество», который прошел в Москве 3-4 ноября 2015 года и смогли внести свои предложения в доклад, который традиционно представляется Президенту РФ.

В декабре 2015 года стало известно, что **проект Розы Ефимовой стал победителем 3 конкурса Президентских грантов и теперь, в 2016 году в парке появится Музей под открытым небом**.

Член Комиссии С.В. Воронцов неоднократно участвовал в вебинарах, проводимых Общественной палатой Российской Федерации, **по обсуждению общественно-значимых тем**:

05.02.2015 – «Проблемы и перспективы развития паллиативной помощи»;

04.03.2015 – «Практики общественного контроля в регионах»;

11.03.2015 – «Проблемы законодательного регулирования в ЖКХ и общественный мониторинг правоприменительной практики»;

25.03.2015 – «Особенности семейного устройства детей-сирот с ограничениями по здоровью».

С 1 по 28 февраля 2015 года С.В. Воронцов в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 25.07.2014 года № 243-рп принял активное участие в реализации социально значимого проекта «**Выездная бесплатная юридическая помощь по защите прав детей–сирот**», проведенного на территории Республики Карелия общероссийской общественной организацией «Лига здоровья нации».

Также, в 2015 году С.В. Воронцов неоднократно принимал участие в заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия, где непосредственно рассматривались вопросы по изменению социального законодательства Республики Карелия.

29-30 мая 2015 года при проведении социального Форума активных граждан «Сообщество», который был организован ОП РФ для жителей Северо-Западного федерального округа в г. Петрозаводске, **вёл работу в составе Приемной Общественной палаты Российской Федерации** совместно с представителями организаций-операторов конкурсов по государственной поддержке неправительственных негосударственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, по социальным и другим аспектам деятельности и жизни некоммерческих организаций.

09 сентября 2015 года, как представитель ОП РК по взаимодействию Законодательным Собранием РК совместно с членами Комитета по природным ресурсам и экологии ЗС РК С.В. Воронцов **осуществил выезд в поселок Великая Губа и деревню Ламбасручей Медвежьегорского района Республики Карелия с целью общественного контроля** обеспечения государственных социальных гарантий по реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного

общего, среднего общего образования в муниципальном общеобразовательном учреждении «Ламбасручейская основная общеобразовательная школа».

30 сентября 2015 года принял партнерское участие в родительской Конференции, организованной Карельским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей», с миссией сотворчества в проявлении ценности и культуры родительского просвещения в Республике Карелия.

В течение 2015 года членом Комиссии С.В. Воронцовым на территории Карелии под руководством аппарата полномочного представителя Президента Российской федерации в Северо–Западном федеральном округе совместно с Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту РК, автономной некоммерческой организацией по предоставлению услуг военно-патриотического воспитания «Судьба» **шла реализация социального проекта «ГЕРОИ ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЫ»**, который проводился в период подготовки к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в форме акции на постоянной основе с целью оказания помощи членам семей ветеранов получить информацию о боевых заслугах родственников, чтобы сохранить память в семейных архивах для последующих поколений. При этом проект решил задачу сохранения преемственности поколений через приобщение молодых граждан, принимающих участие в сборе и поиске документов, к историческим страницам ратных подвигов старших поколений, которые в тяжелые годы для нашей страны проявили чудеса мужества, отваги и самоотверженности ради безграничной любви к Родине.

Член Комиссии Е.С. Пальцева стала **инициатором, организатором и ведущим круглого стола для некоммерческих организаций** по теме «**Законодательство Российской Федерации об иностранных агентах**», который проводился **19 июня 2015 года**.

В ходе мероприятия **обсуждались вопросы применения Федерального закона от 20 июля 2012 года №121-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».

В работе «круглого стола» приняли участие представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации, более 40 представителей НКО РК.

По инициативе Е.С. Пальцевой Общественная палата РК совместно с Юридической службой по защите прав журналистов и блогеров в формате круглого стола провела **вебинар «Реклама медицинских услуг:**

практические вопросы применения закона «О рекламе», который состоялся **7 октября** 2015 года.

Участники вебинара получили информацию по актуальным аспектам рекламного законодательства и вопросам, связанным с применением части 7 и части 8 статьи 24 федерального закона «О рекламе».

На вопросы участников отвечали представители Карельского УФАС, Роскомнадзора по РК, а также ведущий - Е.С. Пальцева, как эксперт по информационному праву.

В течение года Е.С. Пальцева принимала **активное участие в работе лицензионной комиссии при ГЖИ РК**.

2.7. Отчёт Комиссии по вопросам экономического развития и поддержки предпринимательства

В течение 2015 года Комиссия участвовала в организации ряда мероприятий. В частности, в подготовке и проведении **круглого стола** «**Деятельность Координационных советов в области развития малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Республики Карелия**», который состоялся **20 февраля** 2015 года.

На круглом столе были представлены результаты оценки эффективности координационных и совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства Республики Карелия.

Представители координационных и совещательных органов по развитию малого и среднего бизнеса при администрациях муниципальных районов и городских округов рассказали о своей деятельности, проблемах и предложениях, в т.ч. в рамках реализации возможных антикризисных мероприятий.

20 февраля 2015 г.

В обсуждении вопросов по заявленной теме приняли участие директор Института экономики КарНЦ РАН Ю.В. Савельев, заместитель министра экономического развития Республики Карелия С.В. Алимпиев, президент Торгово-промышленной палаты РК А.А. Панкратов, директор

республиканского бизнес-инкубатора В.Ю. Николаев, представители других республиканских ведомств, члены Общественной палаты РК, сотрудники Института экономики КарНЦ РАН.

Участники круглого стола высказали свои предложения по активизации работы Советов предпринимателей в районах республики. Одним из них стало предложение о проведении конференции Советов предпринимателей, которая была организована **10 апреля** 2015 года.

Организаторами **Региональной конференции «Местная власть и бизнес: от диалога к партнёрству»** (10.04.2015 г.) выступили Общественная палата Республики Карелия, Институт экономики КарНЦ РАН, Бизнес-инкубатор РК и Уполномоченный по защите прав предпринимателей РК.

В рамках конференции при содействии Фонда поддержки инновационных проектов «Новое измерение» состоялся рефлексивно-проектировочный семинар по вопросам взаимодействия местной власти и бизнеса. По результатам **были сформированы предложения** по повышению эффективности механизмов взаимодействия местной власти и бизнеса, направленных на реализацию совместных проектов по развитию местной экономики и улучшению качества жизни в муниципальных образованиях и поселениях.

Ранее, **3 апреля**, согласно плану работы Комиссии, был проведён **научно-практический семинар «Предпринимательство и устойчивое развитие сельских территорий».**

В его работе приняли участие представители Бизнес-инкубатора РК, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Карелии, предприниматели, ученые и специалисты, представители Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерства труда и занятости РК, Государственного комитета РК по взаимодействию с органами местного самоуправления, администраций местного самоуправления, члены Общественной палаты РК.

Участники семинара **обсудили специфику сельского предпринимательства**, его роль в развитии сельских территорий, эффективность мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса.

По результатам семинара **выработаны предложения для органов государственной власти и местного самоуправления** по активизации предпринимательской деятельности на сельских территориях.

Председатель Комиссии Е.В. Жирнель, являясь руководителем **VII Молодежного экономического форума «Новая экономика – новые возможности»**, который проводился **12–14 ноября** 2015 года в г.Петрозаводске, принял активное участие в его работе.

Основные организаторы данного форума – Институт экономики КарНЦ РАН, Министерство по делам молодёжи, физической культуре и спорту РК, Министерство экономического развития РК. Общественная палата РК выступила в роли партнёра. В форуме приняли участие более 1000 человек, в том числе представители 17 регионов России и 5 государств (Финляндии, Швеции, Польши, Латвии и Эстонии).

В рамках форума состоялись более 30 различных тематических мероприятий. Среди них образовательные лекции ведущих ученых НИУ «Высшая школа экономики» и МГУ им. М.В. Ломоносова, деловая игра «Федеральная модель собрания глав регионов «Привлечение инвестиций в регионы России» (организованная совместно с Ассоциацией экономических клубов России и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»), а также открытая дискуссия «Стратегия-2030: долгосрочное развитие России глазами молодых», организованная совместно с Ассоциацией экономических клубов России.

Кроме того, в рамках Форума во второй раз состоялась **фотовыставка «Бизнес в объективе»**, организуемая совместно с Промсвязьбанком при поддержке «ОПОРЫ России» и Московской школы управления Сколково. Основная задача фотовыставки – **привлечь внимание к предпринимательству, подчеркнуть его исключительное значение в экономике России**. В проекте участвовали карельские предприниматели.

5 сентября Комиссия подготовила и провела выездной **круглый стол «Предпринимательство как ресурс развития сельских территорий»,** который был организован в посёлке Пряжа, Пряжинского национального муниципального района Республики Карелия.

В работе круглого стола принял участие секретарь Общественной палаты РФ А.В. Бречалов. В мероприятии наряду с предпринимателями участвовали уполномоченный по защите прав предпринимателей в РК, представители Министерства экономического развития РК, глава Администрации Пряжинского национального района.

Участники встречи обсудили эффективность существующих форм государственной поддержки малого и среднего бизнеса, проблемы взаимодействия с местной властью. **По результатам обсуждения А.В. Бречалов взял под личный контроль ряд вопросов, озвученных предпринимателями района, есть примеры положительного решения.**

Участники круглого стола «Предпринимательство как ресурс развития сельских территорий» в п. Пряжа (05 сентября 2015 г.)

Так, предприниматель из села Вешкелица Суоярвского района обратилась к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РК Е.Г. Гнетовой с жалобой на главу Вешкельской сельской администрации, так как правовой акт создавал препятствие для осуществления предпринимательской

деятельности фермера и противоречил санитарному законодательству. Изучив обстоятельство дела, Е.Г. Гнётова обнаружила существенные нарушения прав предпринимателя. Последовало обращение в Прокуратуру Суоярвского района, после чего **права предпринимателя были восстановлены в полном объёме. Главе крестьянско-фермерского хозяйства был выделен земельный участок**.

В тот же день состоялся **Республиканский фестиваль бега, посвященный 100-летию образования Республики Карелия «Полумарафон «Карьяла».**

Забег на дистанцию 21,1 км и забег в поддержку на 5 км собрали около 300 спортсменов и любителей бега. В полумарафоне принял участие секретарь Общественной палаты РФ А.В. Бречалов, а также сотрудники аппарата Общественной палаты России. В основном забеге полумарафона участвовал Е.В. Жирнель.

Мероприятие было организовано как спортивный праздник, ориентированный на популяризацию здорового образа жизни, сохранение карельской культуры, развитие событийного туризма и сельского предпринимательства.

22 декабря Комиссия совместно с уполномоченным по защите прав предпринимателей РК Е.Г. Гнетовой и Общественным представителем Агентства стратегических инициатив Ю.В. Савельевым организовала **круглый стол «Административные барьеры развития малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия и способы их устранения».**

В работе круглого стола приняли участие представители органов государственной власти, предприниматели и эксперты. **Результаты обсуждения и рекомендации вошли в «дорожную карту» по внедрению лучших практик Национального инвестиционного рейтинга**.

Круглый стол «Административные барьеры развития малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия и способы их устранения» (22 декабря 2015 г.)

Следует отметить, что **члены Комиссии принимали участие в различных мероприятиях** (в том числе за пределами Республики Карелия) по профилю её деятельности. Перечислим основные из них в хронологическом порядке:

Так, член Комиссии В.Ю. Шарапова:

- **31 января** в **г. Кондопога** участвовала в мероприятиях 6-го районного Фестиваля Общественных инициатив НКО Кондопожского муниципального района «**Вектор СО-действие**»;
- **9 мая** в **с. Великая Губа** приняла участие в мероприятиях, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, от Общественной палаты РК выступала с приветственным словом на митинге;
- **8 июня** в **Москве –** участвовала в работе Всероссийской Промышленной конференции «**Страна живет пока работают заводы**», состоявшейся с 6 по 10 июня 2015 года;

В.Ю. Шарапова уделяла большое внимание вопросу привлечения молодежи к рабочим профессиям и проведению конкурсов профессионального мастерства. В агропромышленном комплексе Карелии за лето были проведены конкурсы профессионального мастерства. В ходе подготовительной работы к конкурсам и их проведении приняла активное участие В.Ю. Шарапова:

- **13 июля** - 29 Республиканский конкурс профессионального мастерства операторов машинного доения коров;
- **18 июля** в рамках III районного Кондопожского «Фестиваля сена» «Кивачские пожни» состоялся конкурс сена лучшего косца;
- **22 августа** в рамках VII Республиканского молочного фестиваля прошел конкурс профессионального мастерства среди трактористов сельскохозяйственных предприятий;
- **28 августа** - в ОАО «Племсовхоз «Мегрега» провели День животновода с конкурсом лучший животновод.

Председатель Комиссии Е.В. Жирнель участвовал:

- **в качестве** приглашенного **эксперта** и **модератора** дискуссионной **площадки** «**Развитие малых территорий**» на форуме активных гражан Северо-запада России «Сообщество» **29-30 мая** 2015 г.в г. Петрозаводске;
- **14-15 октября** 2015 г. **в Москве** в пленарном заседании Общественной палаты России, где **выступил с докладом в рамках проекта «Перспектива» в ОП РФ**;
- в обучающем семинаре для НКО, организованном ОП России при поддержке Администрации Президента РФ в Корпоративном университете Сбербанка, **15-17 октября** в **Москве**;
- **в качестве эксперта** на итоговом форуме «Сообщество» Общественной палаты России (**3-4 ноября** 2015 г., **г. Москва**).

Также председатель Комиссии Е.В. Жирнель как представитель от ОП РК был включён в Межотраслевой совет потребителей при Главе Республики Карелия по вопросам деятельности субъектов естественных монополий и Общественно-консультативный совет при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия.

Все члены Комиссии принимали участие в общих мероприятиях, которые организовывала ОП РК, в работе Общественных советов при органах исполнительной власти, в состав которых входят члены Комиссии.

3. Взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации

У Общественной палаты Карелии наработана хорошая практика по проведению совместно с Общественной палатой России **обучающих семинаров для НКО нашей республики.**

Так, 28 апреля эксперты Общественной палаты Российской Федерации А.Г. Пылёв, А.В. Попов и В.П. Шеховцов ответили на вопросы участников информационно-методического семинара по вопросам участия в конкурсах по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям, в котором приняли участие 96 человек.

Эксперты Общественной палаты РФ - В.П. Шеховцов, А.В. Попов, А.Г. Пылёв

На семинаре рассмотрели вопросы участия в конкурсах, в том числе организационно-правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций, порядок оформления и заполнения заявки для участия в конкурсе, требования к отчётности по грантам, тематику конкурсов и другие актуальные темы.

Участники семинара

На примерах успешно реализованных социально значимых проектов были показаны основы социального проектирования, порядок разработки, постановку цели и достижение результата проекта.

Сегодня очень важно **стимулировать развитие сельских территорий и оказывать поддержку сельскому предпринимательству**.

В апреле 2015 года стартовал межкомиссионный проект Общественной палаты Российской Федерации «ЖИВИ, ДЕРЕВНЯ, СОХРАНЯЙ РОССИЮ!» Он включал в себя проведение выездных общественных слушаний в разных регионах России по развитию сельских территорий. Проект был направлен на повышение внимания властных структур, бизнеса и населения к возможностям эффективного использования сельского наследия, что, в свою очередь, должно повысить привлекательность сельских территорий для жителей, туристов и инвесторов.

29 июня в столице Карелии начали работу первые выездные общественные слушания «**Потенциал сельских территорий как основа сохранения и развития культурной среды в России**», которые организовала Комиссия Общественной палаты России по развитию агропромышленного комплекса и по культуре в рамках проекта «Живи, деревня, сохраняй Россию!».

В мероприятии принимают участие представители экспертной группы Общественной палаты России, представители федеральных и региональных министерств и ведомств, представители регионов - Ленинградской, Архангельской, Вологодской и Мурманской областей.

Участники слушаний (29 июня 2015 год, г. Петрозаводск)

Цель проекта Общественной палаты РФ - выявление лучших практик, направленных на сохранение и развитие сельских территорий, историко-культурного наследия, решение вопросов занятости сельских жителей, анализ опыта использования существующих федеральных программ. В ходе слушаний представители регионов поделились результатами работы по этим направлениям.

В работе слушаний принял участие Заместитель Главы Карелии по региональной политике В.Г. Баев. И.о. председателя Государственного комитета Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления Э.Э. Смирнова рассказала о реализации в республике Программы поддержки местных инициатив, в рамках которой малые и сельские поселения получают финансовую поддержку из республиканского

бюджета на реализацию социальных проектов. Она отметила, что Глава Карелии А.П. Худилайнен поддержал предложение по созданию Программы поддержки местных инициатив в 2013 году. Сегодня эта программа успешно реализуется на территории городских и сельских поселений.

В ходе слушаний опытом работы с сельскими территориями республики поделились также министр культуры Е.В. Богданова, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Е.Г. Гнетова, представители Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Карелии, глава администрации Муезерского района Т.А. Путролайнен, заместитель директора по развитию и международным связям музея-заповедника «Кижи» О.Ю. Титова.

Свои проекты представили общественники: Н.Г. Варлевская - руководитель карельской общественной организации «Ручей жизни» (п.Березовка, Кондопождского района, проект «Берёзовская росстань») и Р.А. Ефимова - руководитель проекта «Парк «Гирвас», (поселок Гирвас, Кондопожского района Республики Карелия).

Во второй день слушаний были организованы выездные мероприятия. Участники посетили Дом карельского языка в с. Ведлозеро; деревню Кинерма, где побывали на экскурсии «История карельской деревни». В завершении в посёлке Пряжа в этнокультурном центре «Elämä» познакомились с музейной экспозицией «Золотая нить Пряжи»: богатство природы, богатство человека, богатство духа».

Общественная палата Республики Карелия проводит большую работу по обсуждению проектов Законов РФ совместно с Общественной палатой России, публикуя на своём сайте различные изменения, вносимые в законопроекты.

Так, в 2015 году на сайте Общественной паты РК в разделе «Приглашаем к обсуждению» были размещены материалы для общественного обсуждения проекты федеральноых законов:

– «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым закрепляется возможность продажи билетов в количестве, превышающем количество мест в салоне воздушного судна (овербукинг);
– «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
– «О культуре в Российской Федерации»;
– «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации»;
– «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;
– «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»;
– № 704631-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности»;

– «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
– О внесении изменений в статьи 31.1 и 31.3 Федерального закона «О некоммерческих организациях и другие.

Поступившие замечания и предложения были обобщены и направлены в ОП РФ.

Также члены ОП РК приняли **активное участие** в подготовке и проведении Третьего форума активных граждан «**Сообщество**» для жителей Северо-Западного федерального округа, организованного **29-30 мая 2015 года в Петрозаводске**, в том числе выступая модераторами на различных площадках.

В рамках данного Форума была подготовлена и проведена **социальная акция «Рука друга»** – творческая встреча незрячих и слабовидящих детей с членом Комиссии при Президенте Российской Федерации и делам инвалидов Д.Г. Гурцкая и впервые состоялась встреча в рамках проекта **«Диалог с прокурором»**, реализуемого Общественной палатой РФ. Ответственными за организацию этих мероприятии была Комиссия ОП РК во вопросам образования и науки (подробно в разделе 2.4.).

Делегация из Карелии участвовала в итоговом Форуме «Сообщество», который проводился в Москве с участием Президента страны В.В. Путина.

Общественная палата РК участвует в работе видеоконференций, которые еженедельно в режиме он-лайн проводит Общественная палата Российской Федерации.

К обсуждению проблем приглашаются представители органов исполнительной власти республики, общественных организаций.

Это даёт возможность увидеть ситуацию по данному вопросу в других регионах РФ, услышать различные мнения или предложения, озвучить имеющуюся позицию по теме.

Личную позицию и мнение общественности по различным вопросам неоднократно высказывали представители ОП РК: Е.И.Аксентьева, Л.Д. Бойченко, С.В. Воронцов, В.В. Гусев, Е.В. Жирнель, В.А. Рыбалко, Г.В. Фандеев, В.Ю. Шарапова.

В течение 2015 года года в еженедельных видеоконференциях ОП Российской Федерации в режиме он-лайн наряду с членами Общественной палаты РК от Республики Карелия неоднократно участвовали (в т.ч. с выступлениями, предложениями по обозначенной теме) представители:

– Министерства здравоохранения и социального развития,
– Министерства культуры,
– Министерства образования,
– Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту,
– Министерства по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации,
– Государственной жилищной инспекции,

- Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения,
- Управления Росреестра,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РК,
- Уполномоченный по правам ребёнка в РК,
- сотрудники Института экономики Карельского научного центра РАН,
- представители НКО республики.

Общественная палата РФ, выполняя поручения Президента РФ, готовит аналитические материалы **о работе Общественных советов при органах исполнительной власти**. В частности, в рамках этой работы проводится изучение практики формирования и деятельности общественных советов при органах исполнительной власти и при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти. Общественная палата Республики Карелия активно включилась в эту работу.

24 ноября состоялась видеоконференция по вопросу деятельности общественных советов при органах власти, в ходе которой совместно с Общественной палатой РФ обсудили основные положения стандарта деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и возможных механизмах внедрения данной практики в субъектах Российской Федерации.

В дискуссии приняли участие председатель Комиссии Общественной палаты РФ по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений И.Е. Дискин, начальник отдела аппарата Общественной палаты РФ по формированию общественных советов при федеральных органах исполнительной власти П.В. Толпегин, член Общественной палаты РФ, председатель президиума Совета общественных палат России Н.И. Вавилова, внештатный советник Главы Республики Карелия по вопросам социальной политики, заместитель председателя Совета при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека Л.П. Жохова, заместитель секретаря Общественной палаты РК Е.И. Аксентьева, представители Министерства по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации, некоммерческих организаций Республики Карелия.

Участники дискуссии отметили важность основополагающей функции общественных советов – осуществление общественного контроля и необходимость независимого от органов власти формирования состава совета.

В марте-апреле 2016 года участники мероприятия запланировали проведение в Петрозаводске «круглого стола» с участием представителей Общественной палаты Российской Федерации по рассмотрению итогов работы по совершенствованию деятельности общественных советов при органах власти.

4. Заключение

В данном отчёте отражены основные результаты деятельности Общественной палаты Республики Карелия за 2015 год.

В течение года Общественная палата РК подготовила и провела шесть заседаний Совета палаты и два Пленарных заседания.

ОП РК принимала участие в подготовке мероприятий, которые организовывала и проводила сама, а также выступала в роли партнёра: это пять различных форумов; общественные слушания; десять «круглых столов»; три семинара для НКО; акция; шесть конференций (из них – две видеоконференции), использовались и другие формы работы.

В ходе мероприятий члены Общественной палаты РК активно выстраивали взаимоотношения с органами исполнительной и законодательной власти, органами местного самоуправления с учетом того, что первоочередная задача Общественной палаты – обеспечивать диалог между властью и обществом, между государством и гражданами с целью достичь социально-экономического благополучия Республики Карелия и улучшения качества жизни людей.

Члены Общественной палаты РК считают своим долгом сохранить сложившуюся систему взаимодействия НКО и органов власти, стремятся ее развивать.

Опыт показывает, что при участии общественности многие вопросы общественно-политического и социально-экономического развития региона решаются более эффективно.

Проблемы гражданского общества, резонансные вопросы жизни населения должны быть в центре постоянного внимания. Общественной палате необходимо активизировать работу с журналистами печатных и электронных СМИ, привлекать внимание прессы к наиболее актуальным вопросам и проблемам. Практика проведения круглых столов, дискуссионных площадок, семинаров, организуемых Общественной палатой, уже дает свои результаты. Отдельные темы в СМИ были подняты как раз после обсуждения в ходе мероприятий, организованных Общественной палатой Карелии.

Этот курс, основанный на конструктивном взаимодействии всех представителей гражданского общества Карелии, необходимо продолжить.

В частности, существуют реальные возможности более широкого участия граждан в осуществлении местного самоуправления, народных инициатив и проектов.

Наличие диалога между органами государственного, муниципального уровней власти и обществом определяет положительную динамику процессов, происходящих в сфере гражданского общества.

В 2016 году состоятся выборы во все уровни представительной власти, что даст дополнительную возможность участия в управлении государством, республикой или своим населенным пунктом наиболее активным гражданам – как партийным, так и беспартийным.

В следующем году **будет продолжена практика проведения обучающих семинаров для НКО** по различным вопросам с привлечением экспертов из других регионов и Общественной палаты РФ.

В повестке дня по-прежнему остаётся **тема развития социального предпринимательства** и расширения доступа НКО к рынку социальных услуг через механизмы госзаказа, целевых потребительских субсидий.

Особое внимание со стороны Общественной палаты будет уделено **Общественным советам и результативности их работы** при органах исполнительной власти. Так реализуется задача осуществления общественного контроля, субъектом которого в соответствии с законодательством Российской Федерации является Общественная палата РФ и Общественные палаты регионов.

Недостаточно эффективная работа общественных советов в предыдущие годы и, в частности, их зависимость от решений самих органов исполнительной власти обусловила начало «перезагрузки» системы общественных советов, старт которой был дан в ноябре 2015 года Общественной палатой РФ, поскольку несмотря на многократные утверждения о значимости развития институтов гражданского общества, большинство из Общественных советов отличаются «декоративностью».

На юбилейном пленарном заседании Общественной палаты Российской Федерации (посвященном 10-летию создания этого института гражданского общества) 23 июня 2015 года Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил организовать мониторинг за формированием и деятельностью Общественных советов при органах исполнительной власти регионов, возложив его на Общественные палаты субъектов РФ.

В этой связи ОП РК начала мониторинг деятельности Общественных советов и запланировала организацию встречи с председателями ОС при органах исполнительной власти республики в текущем году.

В настоящее время роль ОП РК заключается в координации деятельности ОС и оказании им методической помощи. Таким образом, в 2016 году работа по упорядочению деятельности ОС при органах исполнительной власти будет продолжена.

Общественная палата Карелии видит свою главную задачу в том, чтобы всемерно способствовать дальнейшему развитию гражданского общества, что особенно важно в кризисный период для обеспечения экономической и политической стабильности, конструктивного диалога власти, бизнеса и общества при решении наиболее сложных вопросов в нашем регионе.

Общественная палата выражает благодарность руководителям и представителям общественных организаций и объединений республики, которые ведут активную работу в сфере общественной деятельности, внося весомый вклад в развитие гражданского общества в Республике Карелия, а также представителям властных структур, открытым для диалога с общественностью, поддерживающим и реализующим социально значимые инициативы граждан.

Приложения

Приложение 1

Информационная страница из сборника–справочника «Лучшие практики общественных палат субъектов Российской Федерации в 2015 году»

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ В 2015 ГОДУ:

- **Формирование здорового образа жизни у жителей Республики Карелия;**
- **Экология и охрана окружающей среды;**
- **Осуществление общественного контроля по соблюдению прав человека в учреждениях ФСИН РФ по РК и МВД по РК.**

РЕАЛИЗОВАННЫЕ ПРОЕКТЫ:

Выездная бесплатная юридическая помощь по защите прав детей-сирот

Организованы и проведены бесплатные юридические **консультации** и оказана соответствующая помощь для детей - сирот и их законных представителей.

ЛУЧШИЕ ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ:

«Полумарафон «Карьяла»

Уникальное спортивное событие – открытый республиканский Фестиваль бега, главной задачей которого является популяризация бега и здорового образа жизни.

ЖИРНЕЛЬ Евгений Викторович

Общегородская акция «10 000 шагов с врачом»

Возможность гражданам с помощью медицинских работников **в неформальной обстановке узнать** о профилактике социально обусловленных заболеваний (в том числе сердечно-сосудистых) с помощью контролируемых физических нагрузок, пеших прогулок.

АКСЕНТЬЕВА Елена Ивановна

Защита прав граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации

Бесплатные юридические консультации, оказание помощи в оформлении документов

РУЗАНОВ Александр Владимирович

Создание парка «Гирвас»

Одна из визитных карточек Карелии и один из новых региональных брендов, основанный на уникальном природном наследии территории. Создание парка позволит решить проблемы развития сельской территории и сохранения уникального геологического комплекса.

ЕФИМОВА Роза Анатольевна

Создание сети приютов для безнадзорных животных в Республике Карелия

Поддержка общественных **инициатив по созданию приютов** для бездомных собак и кошек в городах Карелии в рамках реализации положений Закона РК «О мероприятиях по отлову и содержанию животных»

РЫБАЛКО Владимир Александрович

ЛИДЕРЫ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ:

КРЫЛУСОВА Светлана Анатольевна

Заведующая Центром медико-социальной профилактики «Клиника, дружественная к молодёжи» Государственного учреждения здравоохранения «Городская детская больница»

Президиум Совета общественных палат России 19

Приложение 2

Предложения по совершенствованию системы распределения средств государственной финансовой поддержки («Президентских грантов») некоммерческим неправительственным организациям, высказанные участниками «круглого стола», состоявшегося 5 февраля 2015 года в г. Петрозаводске (Республика Карелия)

1. Рассмотреть возможность определения операторов по распределению государственной финансовой поддержки не только из числа крупных всероссийских некоммерческих организаций, но и предусмотреть квоты по федеральным округам, среди которых не менее 50% средств направлять непосредственно в регионы, где региональные общественные палаты на конкурсной основе могли бы определять региональных операторов из числа некоммерческих организаций (далее – НКО) субъекта Российской Федерации.
2. Установить чёткие лимиты запрашиваемых сумм (минимально и максимально возможные) по поддерживаемым направлениям в рамках конкурсных отборов.
3. Содействовать активному участию в работе операторов по распределению государственной финансовой поддержки членов Общественной палаты Российской Федерации, а также членов общественных палат субъектов Российской Федерации, которые бы оформляли письменные экспертные заключения по конкурсным процедурам, доступные на «Портале грантов» (https://grants.oprf.ru).
4. Обеспечить прозрачность конкурсных отборов посредством размещения в открытом доступе перечня критериев оценки заявки, позволяющих сократить объём представляемых на конкурс дополнительных документов.
5. Рассмотреть возможность создания условий для участия в конкурсных отборах начинающим НКО.
6. Минимизировать количество представляемых документов для отчета об использовании финансовых средств.
7. Обеспечить наличие исчерпывающей информации в сети «Интернет», на Интернет-ресурсах Общественной палаты Российской Федерации по каждому поддержанному проекту (основные мероприятия, итоги реализации, контактная информация исполнителей).
8. Предусмотреть возможность поддержки в приоритетном порядке проектов, направленных на развитие села и сельских жителей.
9. Внедрить практику презентаций итогов реализации проектов-победителей в рамках крупных всероссийских мероприятий.

(с учётом поступивших замечаний и предложений от представителей НКО нашей республики)

Приложение 3

Рекомендации
Общественной палаты Республики Карелия
по итогам круглого стола по вопросу
«Диабет – неинфекционная эпидемия 21 века»,
состоявшегося 11 ноября 2015 года

Рассмотрев вопрос «Диабет – неинфекционная эпидемия 21 века», его участники пришли к выводу, что сегодня эта проблема актуальна для людей, чей образ жизни обусловлен диабетом 1 или 2 типа, а также злободневными вопросами лечения и профилактики сахарного диабета в Карелии, где проживает более 25 тысяч диабетиков. Мировая практика показывает, что реальное число имеющих это заболевание примерно в 2 раза выше официальной статистики. Многие люди живут с диабетом, не зная о своем недуге, который медленно разрушает организм. Катастрофический рост в мире числа заболевших уже принял характер неинфекционной эпидемии, которую нельзя выпускать из-под контроля.

«Круглый стол» проводился в канун Всемирного дня борьбы с диабетом, который отмечается ежегодно 14 ноября и является напоминанием здоровым людям о том, что рядом всегда есть те, кому может потребоваться медицинская помощь.

Исходя из анализа ситуации, Общественная палата Республики Карелия рекомендует:

Правительству Российской Федерации:

- рассмотреть возможность разработки и реализации программы «Земский фельдшер» с целью привлечения и закрепления в медицинских организациях субъектов РФ, в том числе Республики Карелия, среднего медицинского персонала.

Министерству здравоохранения Российской Федерации:

- внести изменения в п. 21 Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) от 20 декабря 2012 г. N 1175н «Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения» и обеспечить возможность выписки рецептов на лекарственные препараты для лечения сахарного диабета на курс лечения до 3-х месяцев всем категориям граждан.

Министерству финансов Республики Карелия:

- изыскать средства на финансирование Закона РК от 06.11.2013 №

1741-ЗРК «Об обеспечении лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля граждан, больных сахарным диабетом» в полном объеме, включая 10-12 процентов роста в связи с ежегодным увеличением числа региональных льготников;

Петрозаводскому базовому медицинскому колледжу:

- рассмотреть возможность проведения циклов тематического усовершенствования для среднего медицинского персонала учреждений здравоохранения республики по теме «Сахарный диабет в практике медицинской сестры» с обязательным включением в программу вопросов, касающихся способов и методов контроля, коррекции поведенческих факторов риска, профилактики осложнений течения сахарного диабета.

Главным врачам медицинских организаций:

1. организовать оказание медицинской помощи пациентам с сахарным диабетом в соответствии с порядками и стандартами оказания медицинской помощи;
2. изыскать возможность закупки лабораторного оборудования для определения гликированного гемоглобина;
3. организовать отделения/кабинеты медицинской профилактики (в случае их отсутствия) с включением в штатное расписание должностей медицинских работников со средним медицинским образованием, отвечающих за динамическое наблюдение за пациентами с сахарным диабетом с целью контроля за течением, коррекции поведенческих факторов риска, профилактики осложнений течения сахарного диабета;
4. пересмотреть должностные инструкции персонала со средним медицинским образованием и внести обязанность по динамическому наблюдению за пациентами с сахарным диабетом с целью контроля за течением, коррекции поведенческих факторов риска, профилактики осложнений течения сахарного диабета (при наличии в медицинской организации отделения/кабинета медицинской профилактики).

Главным врачам:
ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1» (Центр медицинской профилактики),
ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 2» (Центр здоровья),
ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4» (Центр здоровья),
ГБУЗ РК «Городская детская больница» (Центр здоровья для детей)**:**

- усилить работу по профилактике неинфекционных заболеваний, в том числе сахарного диабета, с привлечением социально-ориентированных НКО, объединяющих пациентские организации больных сахарным диабетом, сердечно-сосудистыми заболеваниями и другие.

(с учётом поступивших замечаний и предложений)

Приложение 4

Непосредственное участие председателя Комиссии ОП РК по вопросам образования и науки О.Ю. Дьячковой на заседаниях Координационного совета при Главе Республике Карелия по реализации Стратегии действий в интересах детей в Республике Карелия на 2012–2017 годы.

Тема заседания	Предложения
Создание для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в Республике Карелия условий для получения доступного, качественного образования	Способствовать созданию в образовательных организациях условий, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.
Защита прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Оказывать поддержку социально-ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере защиты прав детей.
Эффективные составляющие системы профилактики негативных явлений	Организовать системную работу по профилактике негативных явлений в образовательной среде.
Участие детей и молодежи в принятии решений, затрагивающих их интересы во всех сферах жизнедеятельности	1) Организовать работу по привлечению детей и молодежи к участию в общественной жизни, направленной на воспитание гражданственности и формирование активной жизненной позиции; 2) Способствовать созданию и организации поддержки Молодежных советов при представительных органах в муниципальных образованиях Республики Карелия, как инструмента обеспечения основных принципов участия детей и молодежи в принятии решений, затрагивающих их интересы.